

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Сибирский государственный медицинский университет»
Министерства здравоохранения Российской Федерации
(ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России)

О.Ф. Дудка, Е.Г. Михеенков

ПРАВОВЕДЕНИЕ

КУРС ЛЕКЦИЙ

ЧАСТЬ I

Томск
Издательство СибГМУ
2021

УДК 340(075.8)

ББК Х620я73

Д 814

Д 814 **Дудка О. Ф.** Правоведение: курс лекций. В 2-х частях. Часть 1. /
О. Ф. Дудка, Е. Г. Михеенков. – Томск: Изд-во СибГМУ, 2021. – 168 с.

В первой части курса лекций по дисциплине «Правоведение» в наиболее доступной для студентов форме рассматриваются основные положения о праве, понятие нормативно-правового акта, генезиса правоотношений, понятия правонарушений и юридической ответственности. Отдельно рассматривается становление и развитие конституционно-правовых основ Российского государства, развитие института Российского парламентаризма, конституционно-правовой статус Президента РФ.

Кроме того, в первой части курса лекций уделяется внимание основам борьбы с коррупцией, а также основным направлениям государственных закупок в рамках реализации ФЗ РФ от 05 апреля 2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Курс лекций разработан в соответствии с программой дисциплины «Правоведение» ФГОС 3 +++ и предназначен для студентов, обучающихся по программам высшего профессионального образования «Лечебное дело», «Стоматология», «Педиатрия», «Медицинская биохимия», «Медицинская биофизика», «Медицинская кибернетика», «Социальная работа», «Клиническая психология», «Менеджмент» в ФГБОУ ВО СибГМУ Минздрава России.

УДК 340(075.8)

ББК Х620я73

Рецензент: канд. юрид. наук Р.Р. Назметдинов, доцент кафедры гражданского права Российского государственного университета правосудия Верховного суда РФ (Томский филиал).

Курс лекций подготовлен:

– доцентом кафедры экономики, социологии, политологии и права СибГМУ, канд. философ. наук, доцентом Дудкой О. Ф. (темы 1–3, 6);

– доцентом кафедры экономики, социологии, политологии и права СибГМУ, канд. ист. наук, доцентом Михеенковым Е. Г. (темы 4–5).

Утвержден и рекомендован к печати Методической комиссией Института Интегративного Здравоохранения (протокол № 5 от 01.09.2021 г.).

© Дудка О.Ф., Михеенков Е.Г., 2021

© Издательство СибГМУ, 2021

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Тема 1. Основные положения о праве	5
Тема 2. Правоотношения и их участники	32
Тема 3. Правонарушение и юридическая ответственность	57
Тема 4. Конституционно-правовые основы Российской государственности	83
Тема 5. Правовые основы профилактики коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд	112
Тема 6. Гражданско-правовая, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность медицинских работников	128
Рекомендуемая литература	165

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий курс лекций разработан в соответствии с рабочей программой учебной дисциплины «Правоведение» в рамках нового действующего Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования (ФГОС 3 +++) подготовки медицинских специалистов.

Курс лекций предназначен для студентов, проходящих обучение в ФГОУ ВО Сибирский государственный медицинский университет по программе подготовки специалистов с высшим профессиональным образованием.

Профессиональная деятельность врача в настоящее время неразрывно связана с решением насущных задач, которое возможно осуществить лишь на стыке медицины и права. Это справедливо относится к организации противодействия коррупции в медицинских учреждениях; вопросам правового статуса медицинского специалиста; дисциплинарной, административной, гражданско-правовой и уголовной ответственности врача за совершение профессиональных преступлений и проступков (в том числе и коррупционной направленности). В связи с этим изучение основ законодательства будущими медицинскими сотрудниками представляется нам особенно актуальным.

Нормативно-правовые акты приведены по состоянию на 1 октября 2021 года.

ТЕМА 1. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПРАВЕ

1. Происхождение, понятие права, его признаки и функции.
2. Нормы права.
3. Источники права.

1. Происхождение, понятие права, его признаки и функции

Люди живут в обществе и могут существовать только взаимодействуя с себе подобными. Другими словами, каждый из нас, чтобы достичь определенных целей, удовлетворить свои потребности и интересы, должен постоянно вступать в определенные отношения с другими людьми. Эти отношения неизбежно устанавливаются, изменяются и прекращаются в определенном порядке, в рамках определенных правил.

Экономическая и социальная жизнь любого общества требует определенной упорядоченности в деятельности людей, участвующих в производстве, распределении и потреблении материальных благ. Для поддержания порядка в обществе требуется регулирование с помощью социальных норм (правил), так называемое **социальное регулирование**. Регулировать — значит направлять поведение людей путем установления взаимных прав и обязанностей.

Различают два вида социального регулирования: **индивидуальное** (упорядочение поведения конкретного лица в конкретном случае) и **нормативное** (упорядочение поведения людей с помощью общих правил, распространяющихся на всех, на все подобные случаи).

Появление нормативного социального регулирования послужило качественным толчком к становлению права.

Особенности жизни людей в догосударственном первобытном обществе, в условиях их полной зависимости от природы, предопределяли и своеобразие регуляторов, социальных норм этого этапа. Нормативным социальным регулятором были нормы-обычай. **Нормы-обычай** — это правила поведения, вошедшие в привычку в результате многократного повторения в течение длительного времени.

Нормы-обычаи, слитые с религиозными и нравственными требованиями, были основаны на естественно-природной необходимости и имели значение для всех сторон жизни общины: для управления хозяйственной жизнью, бытом, семейными отношениями, первобытной моралью, религиозной деятельностью. Их целью было поддержание и сохранение кровнородственной семьи.

В системе обычаев преобладали запреты в виде **табу**.

Сегодня социальные нормы первобытного общества называют мононормами. **Мононормы** — это единые, нерасчлененные правила, в которых отсутствует четкое разделение между правами и обязанностями. Они регулировали семейно-брачные отношения, разделение труда по половому признаку и разрешение конфликтов, правила ведения охоты и войны, правила распределения пищи. Возникновение мононорм было ярким свидетельством выхода человека из животного царства в человеческое сообщество.

В мононормах переплетались, четко не проступая, самые разнообразные элементы морали, религии. Они не давали преимуществ одному члену рода перед другим, закрепляли **«первобытное равенство»**, жестко регламентируя деятельность людей в условиях противостояния суровым силам природы. В мононормах права членов рода были неотделимы от обязанностей, поскольку первобытный индивид не имел выделенного осознанного личного интереса, отличного от интересов рода. Только с разложением первобытного строя, с появлением социальной неоднородности все более самостоятельное значение приобретают права.

Таким образом, в условиях родоплеменной общественной организации отношения людей регулировались посредством своеобразной системы социальных норм — неписанных правил поведения, основанных на естественно-природной необходимости выживания человека в природе.

Развитие и усложнение общественных отношений в процессе перехода от **присваивающей системы хозяйства**, при которой люди пользовались плодами окружающего мира, к **производящей экономике**, при которой люди создавали искусственные формы фауны и

флоры, неизбежно приводили к социальному расслоению общества, к возникновению противоречивых интересов людей, к изменениям в системе власти и управления, к появлению государства и **позитивного**, т.е. государственного права как особого института социального регулирования.

Суть **государства** состоит в том, что оно является организацией публичной политической власти и опирается на аппарат принуждения. При этом следует подчеркнуть, что принуждение должно быть основано только на законе. Государственная власть поддерживается принимаемыми ею юридическими нормами (правилами поведения). Основными признаками государства являются:

- территория;
- население;
- наличие публичной власти (власти **над** народом);
- система юридических норм (право);
- суверенитет;
- налоги и займы;
- единая денежная система;
- символика.

Право как особая система юридических норм (правил) и связанных с ними правовых отношений возникает в истории общества в силу тех же причин и условий, что и государство. Процессы возникновения права и государства идут параллельно и протекают при их взаимном влиянии друг на друга и вызваны одними и теми же причинами:

Первая причина возникновения права — потребность экономических отношений, которые складывались при наличии частной собственности, разделения труда, товарного производства и обмена. В связи с усложнением социальных связей в обществе возникла необходимость более оперативного регулирования производства, распределения и обмена, согласования интересов разных социальных слоев, установления общего порядка. Решению этих задач соответствовала законотворческая деятельность государства и ее результат — первые писанные законы.

Вторая причина возникновения права — необходимость поддерживать стабильность и порядок в обществе в условиях углубления и обострения социальных противоречий и конфликтов.

Третья причина возникновения права — организация публичной, т.е. государственной власти (возникновение государства), отделенной от населения и способной устанавливать юридические нормы и обеспечивать проведение их в жизнь.

Государству потребовался новый социальный регулятор, способный выполнить две основных задачи:

а) обеспечить функционирование общества как **целостного организма** более высокого порядка, чем первобытное общество, поддерживать в нем порядок и стабильность;

б) закрепить и обеспечить индивидуальную свободу автономной личности.

Четвертая причина возникновения государства и права — превращение человека в относительно самостоятельного индивида. Нельзя искать право там, где нет разделения коллектива на отдельных субъектов, где индивид не выделен как личность.

Признаки, отличающие нормы права от норм первобытного общества:

1. **По способу возникновения.** Нормы-обычай возникают постепенно в процессе совместной жизни. Нормы права устанавливаются государством.

2. **По форме внешнего выражения.** Нормы-обычай существуют в неписанной форме. Нормы права находятся в письменных правовых актах.

3. **По волевой направленности.** Нормы-обычай выражают волю членов рода или племени. Нормы права — волю государства.

4. **По способу обеспечения исполнения.** Нормы-обычай осуществляются в силу привычки, традиции. Нормы права обеспечиваются принудительной силой государства.

Государство и право взаимозависимы. Но в то же время они относительно самостоятельны. По отношению к государству и обществу

право выступает как регулятор общественных отношений. Право закрепляет государственный и общественный строй, устанавливает конкретные права и обязанности граждан, государственных органов и общественных организаций, воспитывает граждан в послушании законам.

Таким образом, в обществе возникает принципиально новая регулятивная система — право. Эту систему отличают содержание правил, формы выражения, способы воздействия на поведение людей, механизмы обеспечения.

Многообразны конкретные подходы к изучению сущности права. Истинное его происхождение неизвестно до сих пор. Существует множество теорий, однако ни одна из них не считается приоритетной, общепризнанной.

В качестве основных теорий происхождения права можно назвать: «Юридический позитивизм», Нормативную теорию права, Теорию естественного права, Социологическую теорию права.

В юридической науке является очень важным и значимым течение «**Юридический позитивизм**». Его основатель — Джон Остин (1790–1859 г.г.) Право он считал повелением правителя, т.е. человека, стоящего у власти. Повеления, в принципе, могут исходить не от конкретного человека, а от органа, наделенного государственно-властными полномочиями. Право — приказ власти, обращенный к управляемому, обязательный для подчиненного под угрозой применения санкции в случае невыполнения приказа. Позитивное право действует только тогда, когда народ готов ему подчиняться. Позитивными могут быть названы только те законы, которые предполагают возложение конкретных обязанностей, а также наличие определенных санкций, которые наступят, если данные обязанности не будут выполняться.

Нормативная теория права в наиболее полной степени была сформулирована в XX в. Представителями ее были: Р. Штаммлер, П.И. Новгородцев, Г. Кельзен и другие. Сторонники данной теории утверждали, что право — это система особых социальных норм, основными признаками которых являются: общеобязательная нормативность (т.е.

право выступает в виде общеобязательных правил поведения); государственно-властный характер (т.е. правила поведения формируются государством, которое придает им общеобязательный характер и обеспечивает государственной защитой); формально-определенный характер (т.е. четкость, точность, полнота правил, их документально закрепленная форма); системность (т.е. внутренне единство, согласованность). Право в названной теории представляет собой иерархическую (ступенчатую) систему норм, представляемую в виде лестницы (пирамиды), где каждая верхняя ступенька обуславливает нижнюю, а нижняя ей подчиняется. И если верхней ступенькой являются конституционные нормы, а далее соответственно идут нормы обыкновенного закона, нормы правительственного акта, нормы инструкций министерств и ведомств, вплоть до индивидуальных актов, то принцип соответствия одной нормы другой как раз и означает утверждение строгого режима законности.

Государство фиксирует посредством норм права границы дозволенного, обязательного и запрещенного поведения. Нормы права обеспечивают режим законности в жизни общества.

Однако сторонники этой теории недооценивали связь права с социально-экономическими, политическими и духовными факторами, играющими значительную роль в обществе.

Согласно **теории естественного права** параллельно существует позитивное право, созданное государством путем законотворчества, и естественное право. Если позитивное право возникает по воле людей, государства, то причины появления естественного права иные. Естественное право людьми не создается, а возникает само по себе, спонтанно, присуще человеку от рождения и воплощает в себе высшую справедливость, так как это право основано на законах природы. Это право воплощает в себе разум и вечную справедливость. Среди них право на жизнь, свободу, равенство, собственность и др. Естественные права вечны, неотчуждаемы и неизменны. Право позитивное (установленное государством) признается правом только в том случае, если оно не противоречит естественному праву.

Зарождение идей естественного права наблюдается уже в Древнем Китае (моизм), Древней Греции (Демокрит, софисты, Сократ, Аристотель), Древнем Риме (Цицерон, римские юристы). В XVII–XVIII вв. в ходе европейских революций возникает классическая концепция естественного права (Г. Гроций, Б. Спиноза, Т. Гоббс, Дж. Локк, Ж. Ж. Руссо).

Социологическая теория права сформирована в наиболее законченном виде в XX в. Е. Эрлих, Жени, С.А. Муромцев, Р. Паунд считаются ее ведущими представителями. Основные идеи социологической теории права заключаются в следующем:

1. Право — это не то, что задумано и не то, что записано, а то, что получилось в действительности. Правила, записанные в законах, еще не есть само право. Его надо искать в самой жизни. Право — то, что получилось в действительности, что воплощено в реальных правоотношениях.

Сторонники теории обращают внимание прежде всего на реализацию права. Право воплощается не в естественных правах и не в законах, а в реализации законов.

2. Представители социологической школы называли позитивное право мертвым, книжным правом. В противовес ему они ставили «живое право», «право в действии». Под правом понимаются юридические действия, практика, применение законов и т.п. Право — это реальное поведение субъектов правоотношений: физических и юридических лиц. Отсюда другое название данной доктрины — теория «живого» права.

3. Формулируют такое «живое» право прежде всего судьи. Они «наполняют» законы правом, вынося соответствующие решения и выступая в этом случае субъектами правотворчества.

Однако если под правом понимать реализацию законов, реальный правопорядок, то теряются четкие границы между правомерным и неправомерным поведением, ибо сама по себе реализация может быть как законной, так и противозаконной. И далее, в силу переноса центра тяжести правотворческой деятельности на судей и администраторов,

увеличивается опасность некомпетентного применения права, произвола со стороны корыстных должностных лиц.

Знакомство с названными теориями права позволяет выделить **то общее, что есть в каждой из них.**

Во-первых, право есть социальное явление, без которого невозможно существование цивилизованного общества, так как оно олицетворяет собой определенный порядок в обществе, меру свободы членов этого общества.

Во-вторых, право должно отражать общечеловеческие требования справедливости, служить интересам человека и общества в целом, а не отдельным классам и группам людей.

В-третьих, право — это мера свободы, обеспеченная защитой государства.

Главная цель права — упорядочение, организация общественных отношений. С помощью права отношения строятся по тем образцам, которые установлены в правовых нормах.

Таким образом, *право* есть система общеобязательных, формально-определенных норм, которые выражают государственную волю, издаются и санкционируются государством в определенных формах и обеспечиваются принудительной силой государства.

Праву присущи:

1. **Социальность.** Право обеспечивает общесоциальную функцию: организацию производства, распределение производимого продукта, распределение и закрепление социальных ролей в обществе, должностей в государственных органах, регламентацию отношений собственности, товарно-денежных отношений и др.

2. **Нормативность.** Право выступает как система норм поведения, определяющих границы, рамки дозволенного, предписанного (обязательного), запрещенного.

3. **Формальная определенность.** Правовые нормы фиксируются в письменном виде в специальных нормативно-правовых актах. Это защищает право от произвольного изменения. Существует особый порядок создания норм права, их изменения и отмены.

4. Объективность. Этот признак свидетельствует о закономерном характере появления права на этапе перехода общества к производящей экономике. Оно не даруется обществу какой-то внешней силой, а является объективным условием функционирования и развития цивилизованного политически организованного общества на этапе производящей экономики.

5. Обеспеченность возможностью государственного принуждения. Нарушение норм прав неизбежно влечет за собой возможность наступления неблагоприятных для нарушителя последствий, как личного, так и имущественного характера, например, в виде штрафа или лишения свободы. Ценность права выражается в том, что оно, прежде всего, выступает средством:

- регулирования общественных отношений (придает действиям людей согласованность, упорядоченность, уверенность);

- защиты существующего общественного строя (устанавливает меры юридической ответственности за общественно опасные и вредные деяния);

- обновления общества, фактором его прогресса (содействует развитию тех социальных связей, в которых заинтересовано общество);

- решения глобальных проблем современности (оборонных, экологических и т.п.);

- определения меры свободы личности в обществе (фиксирует масштабы, границы свободы);

- утверждения нравственных начал в общественной жизни, инструментом воспитания населения и формирования цивилизованной правовой культуры.

Право является государственным регулятором. Государственная власть функционирует, принимая законы, иные юридические акты, обеспечивает их исполнение. Там, где государственная власть функционирует без этой правовой формы, царит произвол, личные усмотрения.

Право регулирует отношения между людьми и, в отличие от других социальных регуляторов (норм морали и религиозных норм), влечет определенные юридические последствия для тех, кто нарушает его нормы.

Право — особый, официальный, государственный регулятор общественных отношений. В этом его главное назначение. Регулируя те или иные отношения, оно тем самым придает им правовую форму, в результате чего эти отношения приобретают новое качество и особый вид — становятся правовыми. По сравнению с другими общественными регуляторами, право — наиболее эффективный властно-принудительный регулятор. Это неотъемлемый атрибут всякой государственности. Правовые отношения можно определить в самом общем смысле как общественные отношения, урегулированные правом.

Роль права проявляется в его функциях.

Функции права — это основные направления правового воздействия на общественные отношения в целях их упорядочения, урегулирования и придания им необходимой стабильности, единства и динамики. Различают две группы функций: специально-юридические (внутренние) и общесоциальные (внешние).

Специально-юридические функции права — это способ воздействия на общественные отношения, которые находятся в рамках самого права. Главенствующая роль здесь принадлежит **регулятивной** функции. Это вытекает из основного назначения права в жизни общества — упорядочивать, регулировать общественные отношения, устанавливать позитивные правила поведения, организовывать определенным образом общественные отношения. Регулятивная функция права вытекает из способности права предписывать, указывать варианты поведения и действий. Она обеспечивает упорядочение общественных отношений путем установления **прав и обязанностей** для их участников.

Охранительная функция направлена на борьбу и вытеснение вредных и опасных для общества вариантов поведения, охрану и защиту прав личности и других субъектов права.

Охранительная функция проявляет свое действие не только тогда, когда совершено правонарушение, но имеет и **превентивное** (предупредительное) действие. Иначе говоря, ее назначение — предупреждать о негативных последствиях, которые могут наступить, если лицо не соблюдает установленные правом запреты.

Общесоциальные функции находятся как бы за пределами самого права, выражают роль права как социального регулятора в различных сферах общества. К ним относятся: политическая, экономическая, культурная, воспитательная, коммуникативная, информативная и др.

Политическая функция регламентирует и упорядочивает общественные отношения в сфере осуществления властных полномочий. Она направлена на регулирование всех действующих механизмов функционирования государства.

Экономическая функция направлена на регулирование производственных отношений в области производства, обмена, распределения и потребления материальных благ.

Воспитательная функция участвует в формировании государственной идеологии, вырабатывает у субъектов правовых отношений мотивов к правомерному поведению и веру в силу и справедливость права. Она направлена на воспитание высокого правосознания и формирование стимулов правомерного поведения.

Посредством **культурно-исторической функции** право аккумулирует духовные ценности и достижения мировой культуры.

Функция **социального контроля** сдерживает неправомерное поведение членов общества в сферах жизни подконтрольных государству.

Коммуникативная функция является связующим звеном между субъектами правоотношений.

Совокупность норм права, регулирующих качественно однородную сферу общественных отношений, называется **отраслью права**. Эти отношения регулируются с помощью особого набора методов правового воздействия на основе принципов, отражающих специфику данных отношений.

В системе современного российского права существуют около 30 отраслей. Все отрасли права можно подразделить на основные и специальные.

К **основным** относятся: конституционное, гражданское, административное и уголовное право. Среди них особое положение занимает конституционное право, являющееся базой для всей системы права. Гражданское, административное, уголовное право и соответствующие им процессуальные отрасли (**гражданское процессуальное право, административно-процессуальное право, уголовно-процессуальное право**) устанавливают основные правовые режимы. Гражданское право — режим дозволений. Административное право — режим обязываний. Уголовное право — режим запретов.

Дать краткую характеристику основных отраслей права — это значит рассмотреть конкретный предмет и доминирующий метод правового регулирования конституционного, административного, гражданского и уголовного права.

1. **Конституционное (государственное) право** — комплекс норм, закрепляющих основы конституционного строя, основы правового статуса личности, принципы государственного устройства, систему высших государственных органов РФ и органов местного самоуправления. Доминирующий метод императивный.

2. **Гражданское право** — отрасль права, регулирующая имущественные и личные неимущественные отношения. Основной метод — диспозитивный.

3. **Административное право** состоит из норм, регулирующих общественные отношения в сфере государственного управления, исполнительно-распорядительной деятельности государственных органов. Преобладающий метод — императивный.

4. **Уголовное право** — комплекс норм, устанавливающих, какое правонарушение является преступлением, какие наказания за его совершение применяются. Господствующий метод — императивный.

К **специальным** отраслям права относятся те, где юридические режимы приспособлены к особым сферам жизни общества, например, трудовое, земельное, семейное, финансовое, экологическое и др.

1. *Трудовое право* регулирует общественные отношения в сфере наемного труда. Метод трудового права характеризуется договорным возникновением трудовых правоотношений, равенством сторон и подчинением работников правилам внутреннего трудового распорядка в процессе труда.

2. *Земельное право* — отрасль права, регулирующая общественные отношения в области реализации права собственности и иных вещных прав на землю. Методами земельного права являются: административно-правовой метод (метод приказа и подчинения) и гражданско-правовой метод (метод дозволения).

3. *Семейное право* регулирует личные и имущественные отношения между лицами, возникающие в силу брака и родства. Метод семейного права является императивным, хотя в некоторых случаях государство предоставляет членам семьи самим выбирать модель поведения.

4. *Финансовое право* — отрасль права, регулирующая общественные отношения, связанные с образованием и расходованием публичных финансов (финансов государства и местного самоуправления), необходимых для реализации функции управления. Метод отличается сочетанием властного и согласовательного характера воздействия на субъектов финансового права.

5. *Экологическое право* представляет собой совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в сфере взаимодействия общества и природы и др. Метод экологического права предписывает, с одной стороны, отношения власти и подчинения, с другой стороны, является диспозитивным, указывая на равенство субъектов экологического права.

2. Нормы права

Нормы права — это особая разновидность социальных норм. Отличие норм права от других социальных норм отражают следующие **признаки:**

– **государственно-властный характер.** Норма как правило поведения всегда исходит от государства, выражает государственную

волю, представляет государство, опирается на его мощь, она представляет собой **государственно-властное предписание**;

– **общеобязательность нормы права**. Это означает, что норма права действует на всех без исключения. Она предполагает возможность принудительного осуществления, обеспечена государственной властью;

– **формальная определенность правовой нормы**. Это означает, что норма имеет внешнюю форму выражения, т. е. фиксируется в источниках права, в нормативно-правовом акте. Именно благодаря внешней форме норма обретает силу юридической нормы;

– **предоставительно-обязывающий характер нормы права** означает, что норма права предоставляет лицам субъективные права и налагает на них юридические обязанности.

Общепризнанным считается следующее определение понятия нормы права: **норма права** — это признаваемое и обеспеченное государством общеобязательное правило, из которого вытекают права и обязанности участников общественных отношений, чьи действия призвано регулировать данное правило. Норма права — критерий правомерности поведения.

Познать роль и место юридических норм во всей системе правового регулирования помогает их классификация. Нормы различаются:

1. По предмету правового регулирования: конституционные, административные, гражданские, земельные нормы права и т.д. (по отраслевой принадлежности).

2. По содержанию:

– материальные (нормы экологического, уголовного, медицинского права и пр., указывающие на права и обязанности участников правоотношений);

– процессуальные нормы (гражданско-процессуальные, уголовно-процессуальные, арбитражно-процессуальное право). Нормы процессуального права регламентируют правоохранительный процесс, который осуществляется в правоприменительной форме специально уполномоченными органами (судом, прокуратурой и прочими) в случаях совершения правонарушений.

3. По методу правового регулирования:

- нормы, содержащие в себе властные предписания (императивные);
- включающие свободу усмотрения (диспозитивные);
- стимулирующие общественно полезное поведение (поощрительные);
- предполагающие оптимальный и наиболее приемлемый для общества и государства вариант поведения (рекомендательные).

4. По времени действия:

- постоянные (действуют до их официальной отмены);
- временные (действуют только до определенного самим законом периода времени).

5. По функциям:

- регулятивные (содержат предписания, которые устанавливают права и обязанности субъектов правоотношений);
- охранительные (направлены на защиту субъективных прав).

6. В зависимости от субъектов, на которые распространяются нормы права:

- общераспространенные, распространяющиеся на всех граждан (нормы Конституции);
- специально-распространенные (действуют в отношении определенной категории граждан: учащихся, студентов, военнослужащих, пенсионеров и т.д.).

7. По сфере действия:

- общефедеральные (действуют на всей территории страны);
- региональные (функционируют на территории субъектов Федерации);
- локальные (функционируют на территории определенного учреждения, предприятия, организации).

8. По юридической силе:

- правовые нормы законов;
- правовые нормы подзаконных актов.

9. По способу правового регулирования:

- управомочивающие (позволяют совершать конкретные действия);

– обязывающие (предписывают совершать определенные позитивные действия;

– запрещающие (не разрешают определенные действия).

Классификация юридических норм имеет большое значение для правильного понимания и точного их осуществления.

Норма права имеет свою структуру. **Структура правовой нормы** — внутреннее строение нормы, наличие в ней взаимосвязанных элементов.

Норма включает в себя три элемента: диспозицию, гипотезу и санкцию.

Диспозиция — элемент нормы права, который определяет модель поведения субъектов с помощью установления прав и обязанностей. Именно в диспозиции наиболее четко проявляются сущность и функции правовой нормы. По характеру предписания диспозиции подразделяются на:

– управомочивающие, т.е. предоставляющие участникам общественных отношений право действовать определённым образом;

– обязывающие, т.е. устанавливающие обязанность совершать определённые действия;

– запрещающие, т.е. устанавливающие запрет совершать определённые действия.

Гипотеза содержит перечень условий, при которых норма действует. Она содержит указания на конкретные жизненные обстоятельства, условия, при наличии которых определенные субъекты вступают в отношения друг с другом. Такими обстоятельствами могут быть, например, сроки вступления в действие правовой нормы, достижение определенного возраста гражданином — субъектом права, время или место совершения того или иного действия или события.

Санкция — часть правовой нормы, которая предусматривает определенные последствия, возникающие в результате исполнения юридической нормы. Она может указывать на поощрительные меры в случае, когда исполнение нормы права участником правоотношений заслуживает особой благодарности, или карательные меры в случае нарушения нормы права.

Каждый из элементов нормы права занимает свое место и играет особую роль: без гипотезы норма не может быть реализована, без диспозиции не имеет смысла, без санкции — бессильна.

3. Источники права

Каждое государство наряду с общими для всех признаками (суверенитет, налоги, территория, армия, единая денежная система, символы государства и т.д.) имеет ряд черт, характерных только для него.

Специфика политики, которую проводит государство, зависит от способа закрепления норм права и особенностей развития общества, в котором они должны действовать, от того, в какой форме государство выражает свою волю по ключевым вопросам жизни общества.

Таким образом, под **источником права** в юридическом смысле следует понимать внешнюю форму выражения правовых норм, через которую ее нормативное содержание получает формальную определенность и общеобязательность.

В современных государствах основными источниками официального выражения и закрепления норм позитивного права являются:

- правовой обычай;
- правовой прецедент;
- правовой договор;
- религиозные источники (священные писания, книги, трактаты);
- научная доктрина или юридическая наука;
- нормативно-правовой акт.

Правовой обычай — исторически сложившееся правило поведения, которому впоследствии государство придает силу общеобязательного правила поведения.

Этот вид источника права является наиболее древним, исторически это первая форма права. Правовой обычай как источник права возник одновременно с государствами.

Сегодня правовой обычай является основным источником права в национальных правовых системах Африки, Мадагаскара. В Африке

нормам неписаного обычного права все еще следует свыше 80% населения, а в отдельных регионах тропического пояса — около 95%.

Данному источнику права присущ ряд специфических черт:

- носит локальный характер;
- тесно взаимодействует с другими локальными нормами, в частности, с религиозными;
- отличается консервативным характером, придавая обязательный характер общественным отношениям, сложившимся в результате длительной общественной практики;
- специфической чертой правового обычая является санкционированность государством. Для того чтобы обычай реально применялся в обществе, необходимо признание его юридической силы.

Правовой (судебный) прецедент — решение суда или административного органа по конкретному делу, которому в последующих аналогичных делах государство придает силу общеобязательного решения.

В основе создания судебного прецедента лежит принцип, согласно которому суд не может отказать кому-либо в правосудии из-за отсутствия соответствующего закона. Суд обязан вынести решение по такому делу, и оно впоследствии принимается за общее обязательное правило при разрешении всех аналогичных дел. Принцип прецедента означает, что суд руководствуется накопленной практикой. Акты судебной практики обобщаются высшими судебными органами. Высшие органы судебной власти создают в пределах своей компетенции новые правовые нормы с целью разъяснения применения законодательства по вопросам, возникающим при практическом разрешении юридических дел.

Таким образом, судебная практика не только реализует право, но и создает норму права. Соответственно судьи исполняют роль субъектов правотворчества. Нормотворческая деятельность судебной власти основана на конституционных принципах и ее полномочиях, закрепленных в законодательстве.

Этот источник права широко используется в странах англосаксонской правовой семьи: в Великобритании, Соединенных Штатах

Америки, Канаде, Австралии, Новой Зеландии, Индии. Во всех этих странах публикуются судебные отчеты, из которых извлекаются юридические (судебные) прецеденты. Судебные решения этих стран обладают авторитетом, а обобщение судебной практики высшей судебной инстанцией страны может оказывать позитивное влияние на право-реализацию.

Правовой договор — это волеизъявление сторон (участников договора), нашедшее поддержку государства. Нормативный правовой договор как источник права признается во всех правовых системах. В развитом гражданском обществе он становится едва ли не главной юридической формой, определяющей права и обязанности его субъектов, прежде всего, в конституционном, гражданском и трудовом праве.

Нормативный договор очень развит в области международных отношений.

Международный договор — это соглашение между государствами, устанавливающее общее правило поведения в виде взаимных прав и обязанностей.

Сегодня международный договор является источником международного публичного права. Международные договоры образуют правовую основу межгосударственных отношений, являясь средством поддержания всеобщего мира и безопасности, развития международного сотрудничества в соответствии с целями и принципами Устава ООН.

Международный договор характеризуется следующими основными признаками:

- добровольность заключения, то есть свободное волеизъявление сторон;
- равенство сторон как партнеров;
- согласие сторон по всем существенным аспектам договора;
- взаимная ответственность сторон за невыполнение или ненадлежащее исполнение принятых обязательств;
- законодательное обеспечение договоров, придающее им юридическую силу.

Религиозные доктрины. Догмы священных религиозных книг (Талмуда, Библии, Корана) являются одним из древних источников права. В них содержатся религиозные нормы, которые признаются государством в качестве общеобязательных. В настоящее время религиозные тексты как источники права наиболее характерны для правовой сферы мусульманских стран, что является отличительной особенностью данной правовой системы.

Научная доктрина — это изложение правовых принципов, правил поведения в трактатах, трудах авторитетных представителей юридической науки и практики, которым придается общеобязательное значение.

Правовая наука имеет большое значение для развития юридической практики, правильного толкования закона, совершенствования законодательства.

Нормативно-правовые акты — это официальный письменный документ, создаваемый в результате нормотворческой деятельности органов государственной власти в котором содержатся нормы права. Нормативно-правовые акты являются основным источником права в России и в странах континентальной Европы (романо-германская правовая семья).

Тенденция к законодательному оформлению права окончательно выявилась в 19 веке, когда в большинстве европейских государств были приняты писаные конституции и различные кодексы.

Отличительной особенностью нормативных правовых актов является то, что они содержат в себе общеобязательные правила поведения и издаются органами государственной власти и управления. С их помощью устанавливаются новые или изменяются и дополняются старые действующие нормы права.

Формулировки нормативно-правового акта отличаются четкостью и удобны в использовании. В современных условиях нормативно-правовой акт как одна из самых удачных форм выражения правовых норм является весьма распространенным способом доведения

содержания этих норм до сведения всего населения страны. Он представляет собой официальный письменный документ, исходящий от компетентного государственного органа.

К преимуществам этой формы писаного права относятся:

- возможность активно влиять на общественные отношения, поскольку государство располагает специальным аппаратом для реализации правовых норм и может обеспечить этот процесс с помощью мер принуждения;

- оперативность, возможность быстрого воздействия на общество;

- удобство использования для лиц, применяющих право, так как содержание правовых норм записано в тексте документа;

- единообразие понимания и действия правовых предписаний на всей территории страны.

Современный нормативно-правовой акт обладает рядом следующих признаков:

- издается компетентным государственным органом;

- существует в документальной форме;

- является односторонним актом выражения государственной воли;

- охраняется государством;

- имеет государственно-властный характер;

- обладает юридической силой;

- принимается с соблюдением определенной процедуры.

Нормативные акты в правовой системе Российской Федерации существуют не хаотично. Они образуют некую систему. Ключом к ее пониманию системы права служит понятие «юридической силы» документа. К сожалению, в нашем законодательстве нет легального определения этого термина, но наиболее часто «юридическую силу» определяют как свойство официального документа, способного порождать определенные юридические последствия.

В зависимости от юридической силы нормативного акта в правовой системе выстраивается иерархия, т. е. определенная система со-

подчиненных правовых (нормативных) актов. В самой общей классификации различают, **в зависимости от юридической силы**, следующие виды нормативно-правовых актов:

- законы;
- подзаконные юридические акты.

Закон принимается органами законодательной власти в особом процедурном порядке. Он обладает высшей юридической силой, выражает государственную волю по ключевым вопросам общественной жизни. Закон служит базовым ориентиром нормотворческой деятельности иных государственных органов. Он изменяется и подлежит отмене в особом процессуальном порядке.

Высшая юридическая сила закона определяется тем, что:

во-первых, все остальные правовые акты должны исходить из законов и никогда им не противоречить;

во-вторых, законы не подлежат утверждению со стороны какого-нибудь другого органа;

в-третьих, никто не вправе отменить или изменить закон, кроме органа, который его издал.

В зависимости от юридической силы законы можно выстроить в следующей последовательности:

- Конституция РФ;
- Федеральные конституционные законы;
- Федеральные законы (обыкновенные);
- Законы Субъектов Федерации;
- законы законодательных органов местного самоуправления.

Конституция РФ — основной закон, имеющий высшую юридическую силу, прямое действие, применяющийся на всей территории страны. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции. В тексте Конституции закреплены основы конституционного строя России, определено государственное устройство, порядок образования представительных, исполнительных, судебных органов власти и системы местного самоуправления, зафиксированы права и свободы человека и гражданина,

а также содержатся конституционные поправки и правила пересмотра Конституции РФ.

Федеральные конституционные законы РФ (ФКЗ) — разновидность федеральных законодательных актов, принимаемых в соответствии с Конституцией Российской Федерации по вопросам, предусмотренным Конституцией. Федеральные конституционные законы обладают повышенной юридической силой по сравнению с федеральными законами. Федеральные законы не должны противоречить федеральным конституционным законам. Они, по существу, продолжают и развивают Конституцию. Однако Федеральные конституционные законы не могут вносить изменения в текст Конституции. Они могут лишь развивать конституционные положения.

Примером Федерального конституционного закона может быть назван ФКЗ РФ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» от 14.03.2020 г. № 1-ФКЗ.

Федеральные законы (ФЗ) принимаются на основе и во исполнение Конституции и конституционных законов, составляют текущее законодательство и регулируют различные наиболее важные аспекты общественных отношений (экономические, социальные, политические и др.). Компетенция Федеральных законов распространяется на всю территорию России. Примером может послужить Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 323-ФЗ.

В системе федеральных законов различают также **кодифицированные законы** и **текущие**. Кодифицируются обычно большие по своему объему законы, регулирующие общие для данной отрасли вопросы. Кодифицированный федеральный закон внешне имеет форму кодекса. К ним относятся законы, обеспечивающие полное, обобщенное и системное регулирование определенных сфер общественной жизни. Это, например, Трудовой кодекс, Кодекс об административном правонарушении, Гражданский кодекс, Уголовный кодекс.

Текущие законы содержат нормы, регулирующие различные конкретные вопросы общественной жизни. Например, выше названный

ФЗ от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» является текущим федеральным законом.

Законы субъектов Федерации могут издаваться по вопросам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Или по вопросам, которые находятся в исключительной компетенции субъектов РФ. Их действие распространяется только на территорию субъекта.

К основным разновидностям законов субъектов РФ относятся: конституции республик, уставы краев, областей, городов федерального значения, а также текущие законы, которые принимаются по предметам ведения субъектов РФ.

Следует сказать, что законы субъектов РФ в своих положениях не могут расходиться с федеральными законами и им противоречить. Если же такое противоречие обнаружится, иными словами, если в законе субъекта федерации по конкретному вопросу будет говориться одно, а в федеральном законе по этому же вопросу будет сказано иное, то применению подлежит федеральный закон, поскольку в иерархии он стоит на ступень выше.

Компетенция законов, которые издаются законодательными органами власти **местного самоуправления** в городах, распространяется только на территорию данного населенного пункта (города). Уместно заметить, что органы власти местного самоуправления в систему государственных органов власти не входят.

Муниципальные законодательные акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Подзаконные акты издаются в целях исполнения и конкретизации законов. Признаки подзаконных актов:

- основываются исключительно на законе, не противоречат ему;
- принимаются органами исполнительной власти во исполнение закона;
- не могут противоречить закону;

– регулируют отдельные конкретные стороны общественных отношений.

В зависимости от юридической силы подзаконные акты можно выстроить в следующей последовательности:

- Указы и Распоряжения Президента РФ;
- Постановления Правительства РФ;
- Подзаконные акты министерств, комитетов, служб;
- Подзаконные акты органов исполнительной власти Субъектов РФ;
- Подзаконные акты органов исполнительной власти местного самоуправления;
- Локальные нормативные акты организаций.

Высшей юридической силой среди подзаконных актов наделены **Указы и Распоряжения президента РФ**. Эти документы издаются Президентом Российской Федерации в пределах его компетенции. Указы и распоряжения (акты) президента РФ обязательны для исполнения на всей территории России. Они не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам.

Указы издаются в том случае, если те или иные отношения не урегулированы законом, т. е. существует правовой пробел. Одними из последних подобных документов стали указы президента «О приеме в гражданство Российской Федерации и выходе из гражданства Российской Федерации», «О дополнительных мерах государственной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности» и др.

Распоряжения представляет собой подзаконный акт, который издается по оперативным текущим вопросам, имеет обязательную силу для физических и юридических лиц, которым оно адресовано. В иерархии правовых актов Распоряжения президента занимают место ниже Указа президента. Например, **Распоряжение президента от 07.10.2019 г. № 340-рп** посвящено проведению семинаров-совещаний по актуальным вопросам применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Указам и распоряжениям президента не могут противоречить **Постановления и распоряжения Правительства РФ**. Постановления

правительства России принимаются на основе принципов и положений Конституции, законов и указов президента, т. е. детализируют то, что сказано в этих нормативных актах.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ. Например, Постановление Правительства РФ от 16.03 2021 г. № 389 «Об утверждении Правил предоставления из государственного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями на государственную поддержку развития образования».

Акты по оперативным и другим текущим вопросам издаются в форме распоряжений Правительства РФ. Постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению на всей территории Российской Федерации.

Подзаконные акты отдельных ведомств регулируют лишь внутриведомственные отношения. Однако и их действия распространяются на всю территорию России. Например, Приказ Министерства здравоохранения от 19.02.2021 г. № 116н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи взрослому населению при онкологических заболеваниях».

Местные подзаконные акты издаются органами исполнительной власти на местах городской или поселковой администрацией. Они распространяются на всех лиц, проживающих на территории поселка, города.

Локальные акты действуют только в пределах конкретных организаций и распространяются только на их работников. Например, локальный акт СибГМУ: Положение № 37 от 18.07.2017 г. «О государственной итоговой аттестации по специальности «Медицинский массаж» (для обучающихся лиц с ограниченными возможностями здоровья по зрению) в медико-фармацевтическом колледже».

Таким образом, в Российской Федерации устанавливается разная компетенция высших государственных органов власти в законотворческой сфере.

В заключение можно сказать, что субъекты права имеют дело прежде всего с отдельными нормами права, непосредственно на них основывают свои права, свободы и обязанности. Однако каждая норма права — это элемент всей системы правовых установлений (прав, обязанностей и ответственности), провозглашаемых и действующих в государстве.

Контрольные вопросы:

1. *Дайте определение понятию права, назовите признаки права.*
2. *Какая теория происхождения права является общепризнанной в правоведении?*
3. *Что такое правовая норма?*
4. *Какова структура нормы права? Назовите элементы структуры нормы права.*
5. *Назовите функции и виды норм права.*
6. *Что такое отрасль права? Дайте общую характеристику основным отраслям права.*
7. *Что такое «нормативно-правовые акты»? Дайте классификацию нормативно-правовых актов правовой системы РФ.*
8. *Что такое «источник права»? Назовите основные источники права.*

ТЕМА 2. ПРАВООТНОШЕНИЯ И ИХ УЧАСТНИКИ

1. Понятие, виды, содержание правоотношения.
2. Субъекты и объекты правоотношения.
3. Юридические факты.

1. Понятие, виды, содержание правоотношения

В любом обществе существуют самые разнообразные отношения между отдельными людьми, различными органами и организациями. Они объединяют индивидов в их совместной деятельности. Люди, взаимодействуя друг с другом, вступают в различные общественные отношения: личные, религиозные, этические и т. д. Характер этих отношений определяет специфику правил, которыми люди руководствуются в своем поведении. Все они в той или иной степени упорядочены, организованы и опосредованы с помощью этических, религиозных и других социальных норм. Например, отношения между священником и прихожанами во время церковной службы основаны на нормах религиозных традиций и обрядов; внутрисемейные отношения строятся, как правило, на лично-доверительных и моральных нормах. Однако существует особая область человеческих отношений, которая в силу своей социальной значимости объективно требует правовой регламентации.

Каким же образом общественные отношения превращаются в правовые?

Регулируя общественные отношения (упорядочивая их, стабилизируя, развивая, изменяя, прекращая), право придает им новое свойство: превращает их в правоотношения. Именно в этом видится главная цель и роль права. Такие правоотношения существуют во всех основных сферах жизни общества, создают в нем правопорядок, придают ему стабильный и целенаправленный характер. Категория «правоотношение» является одной из основных правовых категорий.

Таким образом, правоотношения представляют собой разновидность общественных отношений.

В самом общем виде правовые отношения можно представить как общественные отношения между людьми, урегулированные нормами права. В свою очередь, правовое регулирование — это процесс наделяния участников общественных отношений правами, обязанностями, ответственностью, это процесс реализации этих прав, обязанностей, ответственности. Поэтому правоотношение, главным образом, является итогом, результатом действия нормы права и ее реализации, ее воплощения в поведении конкретных субъектов права.

Правоотношения — особый вид общественных отношений, участники которых связаны взаимными юридическими правами и обязанностями. Правоотношение указывает на наличие юридической связи между субъектами этого отношения. Запреты, права и обязанности, предписанные государством, распределяются между участниками общественных отношений в соответствии с социальной ролью и местом этих участников в общественной жизни. Права одних участников подкрепляются и обеспечиваются соответствующими обязанностями других участников. Сторона, наделенная субъективным правом, называется управомоченной стороной. Сторона, наделенная юридической обязанностью, называется обязанной стороной.

Особенность отношения между управомоченной стороной и обязанной стороной заключается в следующем:

– управомоченная сторона наделена правом на собственные действия. Обязанная сторона наделена необходимостью совершать определенные активные действия либо воздержаться от них;

– управомоченная сторона наделена правом требования соответствующего поведения от обязанной стороны. Обязанная сторона наделена необходимостью реагировать на законные требования управомоченной стороны;

– управомоченная сторона имеет возможность прибегнуть к государственному принуждению в случае неисполнения обязанной стороной своей обязанности. Обязанная сторона наделена обязанностью

претерпевать меры государственного принуждения за ненадлежащее исполнение требований управомоченного лица.

Именно нормы права «вовлекают» тех, кому они адресованы в единые правовые отношения. Через правоотношение осуществляется регулирование какого-либо конкретного общественного отношения.

Признаки правоотношения:

1. Возникают, изменяются и прекращаются на основе норм права. Нормы права предусматривают условия возникновения, изменения и прекращения правоотношения. Указания на эти условия содержатся в гипотезе нормы. Здесь также определяется состав участников (их правоспособность, дееспособность, деликтоспособность.). Предусматриваются права и обязанности участников данного правоотношения (в диспозиции нормы). Устанавливаются юридические последствия за невыполнение обязанностей (санкция юридической нормы).

2. Правоотношение содержит интеллектуальный и волевой элементы. Интеллектуальный элемент — осознанность поведения, которое регулируется нормой права. Волевой — способность нормы регулировать социальное поведение, а также способность самого субъекта правоотношения осознавать свои действия и руководить своими поступками.

3. Участники правоотношения наделяются субъективными правами и юридическими обязанностями. Субъективные права и обязанности — суть правового отношения.

4. Реализация правового отношения регулируется принудительной силой государства. Государство в лице своих органов охраняет и гарантирует действия носителя субъективного права и обеспечивает выполнение юридической обязанности.

5. Правоотношения носят индивидуально-определенный характер. Определены субъекты правоотношения, их права и обязанности. Индивидуален и объект каждого правоотношения.

6. Возникают по поводу определенного блага, ценности.

Правовое регулирование общественных отношений начинается с издания норм права. Важно заметить, нормы права в своей совокупно-

сти образуют объективное право, которое выражается в законах и подзаконных нормативных актах. В конкретном же правоотношении это объективное право преобразуется в конкретное (субъективное право), т.е., такое право, которое устанавливает конкретному участнику в конкретной ситуации его права, обязанности, ответственность. Другими словами, для того, чтобы начать действовать, абстрактная норма права должна индивидуализироваться применительно к конкретным субъектам и конкретным отношениям.

Правоотношение — это юридическая связь между его субъектами, основным содержанием которой являются субъективные права и юридические обязанности и которая возникает на основе норм права в случае возникновения предусмотренных нормой фактов.

Принято считать, что правоотношения, возникающие на основе норм права, выполняют следующие основные **функции** в правовой системе и в государственно-правовом механизме регулирования общественных отношений:

- 1) определяют круг субъектов, на которых в конкретных ситуациях распространяется действие конкретных юридических норм;
- 2) индивидуализируют поведение конкретных субъектов путем конкретизации юридических норм, имеющих абстрактный, общий характер;
- 3) как правило, выступают необходимым условием приведения в действие в случае необходимости юридических средств защиты субъективных прав и юридических обязанностей.

Все правоотношения разделяются между собой на виды по определенным критериям.

Критерий 1

В качестве первого критерия можно назвать отраслевой признак правоотношения. По этому признаку правоотношения следует делить на: административные, гражданско-правовые, уголовные, трудовые и т.д.

1. Административные правоотношения — это общественные отношения, урегулированные нормами административного права, воз-

никающие в сфере деятельности органов исполнительной власти (государственного управления). Можно назвать следующие признаки административных правоотношений:

- являются публичными правоотношениями, имеющими в своей основе общественный государственный интерес;
- носят властный характер, так как в процессе установления, изменения или прекращения административных правоотношений реализуется государственное управление;
- имеют организационный характер, поскольку государственное управление связано с организационными установками;
- способом защиты в случае нарушения в административно-правовых отношениях является административная *ответственность*.

2. Гражданско-правовые отношения — это урегулированные нормами гражданского права имущественные и личные неимущественные отношения.

На специфику гражданско-правовых отношений указывают их признаки:

- юридическое равенство сторон, при котором один участник правоотношения не может приказывать другому;
- автономия воли участника правоотношения, т.е. гражданские правоотношения, возникшие в результате принуждения, уговоров, заблуждения не порождают юридических последствий и признаются недействительными;
- основанием для установления гражданских правоотношений является имущественная самостоятельность их участников, т.е. наличие у них имущества на праве собственности;
- рисковый характер гражданско-правовых отношений, участники которых рискуют своим имуществом.

3. Уголовно-правовые отношения — это вытекающие из факта совершения преступления и регулируемые нормами уголовного права общественные отношения между физическим лицом, совершившим преступление (преступником), и государством по поводу совершения преступного деяния. Особенность уголовных правоотношений со-

стоит в том, что они возникают между неравноправными юридическими субъектами: одна сторона этих отношений — лицо, подозреваемое в совершении преступления, вторая сторона — государство в лице правоохранительных органов. Государство и его органы имеют право и обязаны привлечь к ответственности лицо, совершившее преступление, добиваясь того, чтобы ни один виновный не избежал наказания и ни один невинный не был осужден. Однако государство должно обеспечить права подозреваемого, обвиняемого, осужденного (право на презумпцию невиновности, на правильную квалификацию деяния и правильное применение закона, на соразмерное наказание, на обжалование и др.).

Уголовные правоотношения возникают с момента совершения лицом преступления и заканчиваются в момент вступления обвинительного приговора в законную силу. Реализуются названные отношения в деятельности органов правосудия в процессе раскрытия преступления, в привлечении виновного к уголовной ответственности, постановлении приговора и применении уголовного наказания.

Выделяют два вида уголовно-правовых отношений:

- охранительные;
- регулятивные.

Охранительное уголовно-правовое отношение возникает после совершения человеком преступления. Гражданин обязан понести наказание с сохранением права индивидуальной ответственности, а государственные органы вправе привлечь преступника к ответственности, а также обязаны назначить наказание за противоправное деяние.

С момента вступления уголовного закона в действие и доведения его до общего сведения между государством и адресатами уголовного закона устанавливаются правовые связи по поводу соблюдения требований уголовного закона, т.е. регулятивные уголовно-правовые отношения. Регулятивные уголовные правоотношения подразумевают отказ гражданина совершать деяния, содержащие признаки правонарушений, регулируемых УК РФ.

4. Трудовые правоотношения — это урегулированное нормами трудового права общественное отношение, возникающее на основании

трудового договора. На основании этого договора один субъект (работник) обязуется выполнять трудовую функцию с подчинением правилам внутреннего трудового распорядка, а другой субъект (работодатель) обязуется предоставлять работу, обеспечивать здоровые и безопасные условия труда и оплачивать труд работника в соответствии с его квалификацией, сложностью работы, количеством и качеством труда.

Целью трудовых правоотношений является:

- со стороны работодателя — получение прибыли от организованного им труда и использования трудовых знаний, умений и навыков работников;

- со стороны работника — получение вознаграждения в виде заработной платы, премий, бонусов, оплаты отдыха или обучения и так далее.

Данные отношения регулируются:

- нормами трудового законодательства;
- условиями трудового договора (коллективного и индивидуального);
- правилами внутреннего распорядка, существующего на предприятии (организации, учреждении).

Признаки трудовых правоотношений:

1. Подчинение работника внутреннему распорядку, установленному работодателем, соблюдение технологических правил, правил охраны труда, режима рабочего времени, норм труда. Работник подчиняется распоряжениям, трудится под управлением, контролем работодателя и в его интересах.

2. Трудовое правоотношение носит личный характер. Выполнение трудовых обязанностей через представителя недопустимо. К личному выполнению трудовых обязанностей работник побуждается тем, что именно на его личный персонафицированный счет идут отчисления в пенсионный фонд. Личное выполнение обязанностей имеет значение и для работодателя, который подбирает работников по деловым, профессиональным качествам.

3. Трудовое правоотношение является возмездным. Обязанность работодателя оплачивать труд работника сформулирована как важнейшая, неразрывно связанная с выполнением работником трудовой функции. Закон предусматривает комплекс мер, гарантирующих работникам выплату заработной платы и предусматривающих ответственность работодателя за нарушение этой обязанности.

4. Трудовое правоотношение является также длящимся. Оно существует, как правило, продолжительное время, не прерывается ни болезнью работника, ни использованием отпуска или выходных и праздничных дней, тем более — регламентированных перерывов в течение рабочего дня или недели.

Критерий 2

На основании второго критерия, — функции права — можно назвать следующие виды правоотношения:

- регулятивные;
- охранительные.

Регулятивные правоотношения — это отношения, проводящие регулятивные функции права. Они устанавливаются, изменяются или прекращаются на основе регулятивных норм и предусматривают общие и конкретные субъективные юридические права и обязанности участников этих отношений. Регулятивный вид правоотношений представляет собой те правоотношения, когда поведение субъекта полностью отвечает нормам права, нормы регулируют поведение субъекта.

Регулятивные правоотношения в механизме правового регулирования выполняют следующие функции:

- определяют конкретный круг лиц, на которых распространяется действие норм права в данный момент;
- регулируют общественные отношения;
- закрепляют конкретное поведение, которому должны следовать участники правоотношения;

Можно сказать, что регулятивные правоотношения осуществляют своеобразный перевод общих предписаний юридических норм в плоскость субъективных прав и обязанностей для данных субъектов.

Пример:

Иванова М.А. получила из поликлиники № 10 г. Томска уведомление об обязательном прохождении медосмотра в апреле 2021 г. Основанием для уведомления послужила норма ч. 2 ст. 27 ФЗ РФ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (ФЗ №-323 ФЗ), в которой говорится о том, что «Граждане в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинские осмотры, а граждане, страдающие заболеваниями, представляющими опасность для окружающих, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, обязаны проходить медицинское обследование и лечение, а также заниматься профилактикой этих заболеваний».

Пример:

Жительница г. Томска Иванова М.А. потребовала от своего лечащего врача предоставить ей информацию о результатах ультразвукового обследования. Основанием для удовлетворения ее требования является норма ч. 1 ст.21 ФЗ РФ № 323-ФЗ: «Каждый имеет право получить в доступной для него форме имеющуюся в медицинской организации информацию о состоянии своего здоровья, в том числе сведения о результатах медицинского обследования, наличии заболевания, об установленном диагнозе и о прогнозе развития заболевания, методах оказания медицинской помощи, связанном с ними риске, возможных видах медицинского вмешательства, его последствиях и результатах оказания медицинской помощи».

Охранительные правоотношения возникают в результате противоправных действий и поэтому складываются на основе охранительных юридических норм и представляют собой правоотношения, при помощи которых осуществляются меры юридической ответственности, меры защиты субъективных прав, превентивные средства государственного принуждения. Поскольку в содержание охранительных правоотношений входят меры государственно-принудительного воздействия — санкции, они приобретают характер властеотношений. Основным содержанием охранительных правоотношений являются правовые запреты, ограничения.

Например, сокрытие лицом, больным ВИЧ-инфекцией, венерическим заболеванием, источника заражения, а также лиц, имевших с указанным лицом контакты, создающие опасность заражения этими заболеваниями, влечет наложение административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей (ст. 6.1 КоАП РФ).

Статья 6.2 КоАП РФ предусматривает ответственность за незаконное занятие частной медицинской практикой, частной фармацевтической деятельностью лицом, не имеющим лицензии на данный вид деятельности.

Часть 2 ст. 6.2 КоАП РФ устанавливает ответственность за незаконное занятие народной медициной (целительством) — штраф в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

Критерий 3

Третий критерий — степень определенности субъектов, все правоотношения разделяет на абсолютные и относительные.

Абсолютные правоотношения (или односторонне индивидуализированные) — это те, в которых поименно определена только одна сторона — носитель субъективного права. Носителя юридической обязанности нет, им может быть всякий, каждый. Один субъект наделяется субъективным правом, а все остальные субъекты обязаны не нарушать это субъективное право. Например, автор, создавший культурное произведение, зарегистрировал себя в качестве собственника созданного продукта. Автоматически все остальные лица приобрели обязанность не нарушать авторские права, то есть права собственности.

В *относительных правоотношениях* обе стороны персонально определены и являются носителями прав и обязанностей по отношению друг к другу. Например, отношения, возникающие между медицинским учреждением и пациентом на основе договора о получении платной медицинской услуги. В приведенном примере отношения двусторонне индивидуализированные, в них поименно определены оба участника. Примером относительных правоотношений могут являться и другие договорные отношения (мена, дарение).

Практическое разграничение абсолютных и относительных правоотношений состоит в том, что при нарушении абсолютного права меры защиты и ответственности могут быть применены к любому нарушителю, а при нарушении относительного права может отвечать только строго определенное лицо, обязанное своими действиями удовлетворять интересы управомоченного лица.

Критерий 4

Четвертый критерий — количественный состав субъектов. На основании данного критерия выделяют две группы правоотношений:

1. *Простые правоотношения* возникают между двумя субъектами. Например, отношение купли-продажи, участниками которого являются, с одной стороны, покупатель, с другой — продавец.

2. *Сложные правоотношения* возникают между тремя и более субъектами.

Например, в гражданском праве одним из способов обеспечения исполнения обязательств является независимая гарантия. В данных правоотношениях участвуют три стороны: гарант, принципал и бенефициар.

Критерий 5

Пятый критерий — по характеру обязанностей — правоотношения делит на активные и пассивные правоотношения, которые различаются между собой по характеру поведения обязанной стороны.

Активные правоотношения складываются на основании обязывающих норм и характеризуются тем, что возлагают на лицо обязанность положительного содержания. Например, совершить в пользу управомоченного лица определенное действие: передать имущество, выполнить работу, уплатить деньги и др. Интересы управомоченного лица удовлетворяются только в результате совершения положительных действий обязанным лицом.

В *пассивных правоотношениях* содержанием субъективной обязанности является пассивное поведение: на обязанное лицо возлагается обязанность пассивного содержания, оно должно воздерживаться от нарушения субъективного права управомоченной стороны. Примером пассивных правоотношений могут служить отношения собственности, авторские и изобретательские отношения, личные неимущественные отношения по поводу чести, достоинства.

Критерий 6

В зависимости от того, результатом какой нормы являются правоотношения, они делятся на материальные и процессуальные.

В *материальных правоотношениях* реализуются права и обязанности, которые составляют содержание правоотношений. Это правоустановительные отношения, они регулируют общественные отношения непосредственно, как бы накладываются на уже существующие отношения путем предоставления субъектам прав и обязанностей, в результате чего появляется правоотношение. Например, материальные правоотношения возникают между медицинской организацией и пациентом при заключении договора на оказание медицинской услуги.

Процессуальные правоотношения возникают на основе процессуальных норм и носят организационный, управленческий характер, т.е. предусматривают процедуру реализации прав и обязанностей субъектов, порядок разрешения юридического дела. Процессуальных правоотношений нет в реальной жизни до тех пор, пока не появляется юридическая процессуальная норма. Она порождает такие правоотношения, а с ее отменой они также прекращают свое существование. Например, процессуальные отношения между лечащим врачом и пациентом по возбуждению уголовного дела существуют лишь потому, что есть соответствующие процессуальные нормы, предусматривающие порядок этих действий.

Критерий 7

Седьмой критерий — по характеру взаимосвязи субъектов делит правоотношения на общие и конкретные.

Общие правоотношения — это правовые связи, основанные на таких общих правах и обязанностях, субъекты которых не имеют поименной индивидуализации. Общие правоотношения выражают юридические связи более высокого уровня между государством и гражданами, а также между гражданами по поводу гарантирования и осуществления основных прав и свобод личности (право на жизнь, честь, достоинство, безопасность, неприкосновенность жилища, свободу слова и т.п.), а равно обязанностей (соблюдать законы, правопорядок). Они возникают главным образом на основе норм Конституции, других основополагающих актов и являются базовыми, исходными для отраслевых правоотношений.

Характерная особенность общих правоотношений состоит в том, что они не могут использоваться для отчуждения, передачи права от одного субъекта другому. Например, каждый субъект обладает конституционными правами от рождения и не может их подарить, продать другим лицам даже тогда, когда не использует их. Нельзя передать другому человеку право на труд, образование, медицинское обслуживание, на участие в выборах и т.д.

Конкретные правоотношения — это правовые связи, субъекты которых определены путем поименной индивидуализации. Конкретные правоотношения — основная масса правовых связей — имущественных, правовых и т. д. Для конкретных правоотношений необходимо наступление юридического факта — поступков, актов конкретного поведения, заключения договоров и сделок. Например, такие отношения возникают между стоматологической клиникой и пациентом в результате заключения договора об оказании платной стоматологической услуги.

Субъективные права и юридические обязанности составляют **содержание правовых отношений**. Как говорилось выше, субъективные права и юридические обязанности — это как бы две стороны одной медали: они взаимонаправлены, соответствуют друг другу, не могут существовать друг без друга.

Субъективное право — это мера возможного поведения или дозволенного поведения управомоченного лица, обеспеченная юридическими обязанностями других лиц. Другими словами, предоставленная управомоченному лицу мера дозволенного поведения обеспечивается государством при помощи возложения обязанностей на других лиц. Субъективными права называются потому, что они принадлежат отдельным субъектам (отдельным физическим лицам, группам, организациям и т.д.) и их использование зависит от воли этих субъектов.

В субъективном праве выражается сама природа права, как «определятеля» свободы правомерного поведения. Субъективные права закрепляют свободу, инициативу и самостоятельность субъек-

тов права. В правовом государстве юридически возможным поведением является любое поведение, не запрещенное законом. Все, что не запрещено, дозволено.

Конкретная юридическая возможность в содержании субъективного права называется правомочием. Выделяют следующие виды правомочий:

– право на собственные правомерные действия, на возможность в результате этих действий удовлетворить свои интересы. Например, право на выбор медицинской организации для получения первичной медико-санитарной помощи;

– право требования от обязанных лиц исполнения ими юридической обязанности с целью удовлетворения законных интересов управомоченного лица. Это право на чужие действия. Например, попавший в автомобильную аварию гражданин имеет право на чужое действие — оказание медицинской помощи врачом скорой помощи;

– право притязания — это правомочие, выраженное в возможности попросить защиты у компетентных государственных органов в случае нарушения обязанным лицом его прав. Например, отказ в оказании бесплатной медицинской помощи в рамках территориальных программ оказания гражданам бесплатной медицинской помощи дает гражданину право подать жалобу в орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере охраны здоровья.

Юридическая обязанность — установленная государством мера должного, общественно-необходимого, ответственного поведения, направленного на удовлетворение интересов управомоченного лица. Юридическая обязанность может состоять и в необходимости воздержаться от действий, запрещенных нормами права.

Юридической обязанности, так же, как и субъективному праву, присущи свои специфические признаки.

1. Юридическая обязанность мера необходимого поведения, точное определение того, каким оно должно быть. Исполнение такого поведения обязательно, т.к. обязанность обеспечена возможностью государственного принуждения.

2. Юридическая обязанность устанавливается на основе требований правовых норм.

3. Юридическая обязанность устанавливается в интересах управомоченной стороны — отдельного лица (физического или юридического) или общества (государства) в целом.

4. Обязанность есть не только (и не столько) долженствование, но и реальное фактическое поведение обязанного лица.

5. У обязанного лица нет выбора между исполнением и неисполнением обязанности. Невыполнение или ненадлежащее выполнение юридической обязанности является правонарушением и влечет меры государственного принуждения.

Юридическая обязанность имеет три основные формы:

1. Воздержание от запрещенных действий (пассивное поведение).

2. Совершение конкретных действий (активное поведение).

3. Претерпевание ограничений в правах личного, имущественного или организационного характера (мер юридической ответственности).

Связь субъективных прав и юридических обязанностей является необходимым свойством правоотношения, да и всей правовой системы. Ставить вопрос о том, что важнее — обязанности или права субъектов — нельзя. Важно и то, и другое в их единстве и взаимодействии.

2. Субъекты и объекты правоотношения

Участники общественных отношений формально, с помощью права наделяются разнообразными правомочиями (разрешениями, дозволениями, поручениями), обязанностями (запретами, должествованиями) и превращаются тем самым в субъектов правовых отношений.

Субъекты правоотношения — это физические лица и организации, которые в силу юридических норм выступают в качестве участников правоотношений, имеют субъективные права и юридические обязанности.

Признанная и обеспеченная государством способность субъекта иметь субъективные права и юридические обязанности, а также лично своими действиями осуществлять их на практике называется **право-субъектностью**.

Субъекты права — это лица, которые обладают правоспособностью, дееспособностью и деликтоспособностью.

Правоспособность — способность лица быть носителем прав и обязанностей. Возникает с момента рождения человека либо с момента образования организации. Правоспособность физического лица завершается его смертью, правоспособность организации — в момент ее ликвидации. Причем объем прав и обязанностей является равноценным для всех субъектов. Единственным гарантом правоспособности граждан РФ выступает государство.

Называют следующие виды правоспособности:

- общая правоспособность;
- отраслевая правоспособность;
- специальная правоспособность;
- ограниченная правоспособность.

Общая правоспособность — способность физического лица иметь конституционные права и обязанности, определяющие его общий правовой статус. Например, каждый имеет право на неприкосновенность жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ч.1 ст. 23, Конституции РФ).

Отраслевая правоспособность — способность физического лица иметь права и обязанности, предусмотренные нормативными правовыми актами, регламентирующие отношения определенного рода (вида). Например, права и обязанности граждан на медицинскую помощь и права и обязанности медицинских учреждений в медицинском праве (ст. 19, 78, 79 ФЗ РФ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»).

Специальная (профессиональная) правоспособность физического лица — способность лица иметь права и обязанности, определяемые определенным видом деятельности или занимаемым долж-

ностным положением (статусом). Например, статус, права и обязанности лечащего врача, которые определяет ст. 70 ФЗ РФ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ».

Ограниченная правоспособность — ограничение прав и обязанностей физического лица на основании требований закона.

Правоспособность физических лиц может быть ограничена:

- в случае лишения родительских прав, если граждане уклоняются от выполнения обязанностей родителей;
- ограничения, связанные с приобретением оружия;
- при введении чрезвычайного положения (ст. 88 Конституции РФ);
- правоспособность может быть ограничена запретом на пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду (ч. 2 ст. 29 Конституции РФ);
- не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также отбывающие наказание в виде лишения свободы по приговору суда (ч. 3 ст. 32 Конституции РФ).

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства (ч. 3 ст. 55 Конституции РФ).

Дееспособность — способность лица своими действиями осуществлять принадлежащие ему права и обязанности. Понятие «дееспособность граждан» предполагает совершение ими правильных и осознанных действий, обладающих правовым значением. Для того, чтобы человек считался дееспособным, он должен быть психически зрелым. Согласно законодательству, гражданин, достигший совершеннолетия, становится дееспособным.

Однако в отраслях права вопрос о моменте наступления дееспособности физического лица решается по-разному. Содержание дееспособности граждан с юридической точки зрения — это право человека на самостоятельное совершение юридически значимых действий.

В гражданских правоотношениях дееспособность возникает с 6 лет (до 6 лет дети являются недееспособными). Однако, учитывая особенности физического и психического развития детей, закон их дееспособность объявляет частичной.

Частичную дееспособность граждан нормы Гражданского кодекса делят на два вида:

- дееспособность малолетних (от 6 до 14 лет), ст. 28 ГК РФ;
- дееспособность несовершеннолетних от 14 до 18 лет, ст. 26 ГК РФ.

Малолетние самостоятельно, своими действиями могут совершать:

- мелкие бытовые сделки;
- сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды и не требующие нотариального удостоверения или государственной регистрации;
- сделки по распоряжению средствами, предоставленными законными представителями или с их разрешения третьими лицами для определенной цели или для собственного пользования. Остальные сделки от их имени совершают их законные представители.

Несовершеннолетние от 14 до 18 лет вправе самостоятельно, без согласия родителей:

- распоряжаться своим заработком, стипендией, иными доходами;
- осуществлять права автора произведения науки, искусства, литературы или изобретения;
- вносить вклады в кредитные учреждения и распоряжаться ими;
- совершать мелкие бытовые сделки.

Участвовать в гражданских правоотношениях могут и граждане с **ограниченной дееспособностью**. Основанием для ограничения дееспособности является злоупотребление гражданином спиртными напитками или наркотическими средствами, что ставит его семью в тяжелое материальное положение (ст. 30 ГК РФ). Такой гражданин вправе самостоятельно совершать мелкие бытовые сделки. Совершать

другие сделки он может лишь с согласия попечителя. Другими словами, гражданин, чью дееспособность ограничил суд, лишен права производить без согласия попечителя следующие действия:

- продавать, дарить, завещать, обменивать, покупать имущество и совершать другие сделки по распоряжению имуществом;
- непосредственно самому получать заработную плату, пенсию и другие виды доходов.

Ограничение дееспособности осуществляется только судом.

Трудовая дееспособность — это, установленная законодательством о труде, способность и юридическая возможность своими действиями осуществлять трудовые права и обязанности. Общая трудовая дееспособность возникает у физического лица по достижению им 16 лет, возраста, с которого допускается заключение трудового договора и приобретение статуса работника (ст. 63 ТК РФ). До 16 лет трудовая дееспособность работника ограничена.

Ограниченная трудовая дееспособность работника возникает с 14 лет и продолжается до 16 лет. Лица, достигшие возраста 14 лет, могут заключать трудовой договор только:

- с согласия одного из родителей (опекуна, попечителя) и органа опеки и попечительства;
- если они учатся, получая общее среднее образование;
- для выполнения в свободное от учебы время легкого труда, не причиняющего вреда их здоровью и не нарушающего процесса обучения.

Административная дееспособность — это способность лица своими действиями осуществлять права, выполнять обязанности, предусмотренные административно-правовыми нормами, и нести ответственность в соответствии с этими нормами. Дееспособность гражданина наступает с момента достижения им определенного возраста. В четырнадцать лет гражданин приобретает частичную дееспособность, а в восемнадцать лет становится полностью дееспособным в отношениях, регулируемых нормами административного права.

Деликтоспособность — это способность нести юридическую ответственность за совершенные правонарушения (преступления, проступки). Юридическая ответственность определяется исходя из тяжести последствий, которые охватываются сознанием правонарушителя, другими словами, исходя из возраста, определяющего достаточный уровень зрелости психики. Если субъект дееспособен, то он может нести и ответственность за нарушение тех или иных правовых требований.

В соответствии с действующим законодательством, граждане РФ признаются полностью деликтоспособными с момента достижения возраста 18 лет. С этого времени закрепляется право участия во всех видах административных вопросов, возможно участие в сделках без согласования с родителями и опекунами. После наступления совершеннолетия к гражданину применяется полный спектр мер наказаний за совершенные правонарушения.

Кроме полной деликтоспособности можно говорить о наступлении юридической ответственности у несовершеннолетних подростков. Например, в общем случае граждане несут уголовную ответственность с 16 лет, а за названные в ч. 2 ст. 20 УК РФ преступления — с 14 лет. С 14 лет наступает частичная имущественная ответственность (только при заключении таких сделок, которые разрешены законом в отношении несовершеннолетних). С 15 лет наступает дисциплинарная ответственность работника.

Объекты правоотношения — это те материальные и нематериальные блага, продукты духовного творчества, а также поведение людей, по поводу которых возникают правоотношения и на достижение или охрану которых направлена реализация субъективных прав и обязанностей участников правоотношения. От объекта правоотношения необходимо отличать предмет правоотношения.

Предмет правоотношения — те конкретные субъективные права и юридические обязанности, для приобретения, осуществления и исполнения которых конкретные субъекты права при наличии необходимых правовых условий вступают в конкретные правоотношения.

Другими словами, предмет правоотношения — это **реализованное, индивидуально-конкретизированное выражение объекта правоотношения**. Например, объектом правоотношения является здоровье человека. Предметом правоотношения, возникшего между врачом и пациентом по поводу здоровья последнего, является медицинское обследование на аппарате УЗИ.

Правоотношения обладают сложной **структурой**. В состав правоотношения входят четыре элемента, о которых мы говорили выше:

- объект правоотношения;
- субъекты правоотношения;
- содержание правоотношения (субъективные права и юридические обязанности субъектов правоотношения).

3. Юридические факты

Юридические факты — это такие жизненные факты, с которыми нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение юридических отношений. Юридические факты предусматриваются в гипотезах правовых норм. Наступление юридических фактов вызывает предусмотренные нормой юридические последствия. От наличия или отсутствия соответствующего юридического факта зависит признание либо непризнание у субъекта определенного права или обязанности.

Важно подчеркнуть, что эти факты становятся юридическими не в силу каких-то особых внутренних свойств, а в результате признания их таковыми государством, законом. Не все жизненные факты, события, обстоятельства приобретают юридическое значение, а только такие, которые затрагивают наиболее существенные интересы общества, входят в сферу правового регулирования и могут повлечь за собой известные юридические последствия.

Признаки юридического факта:

- юридический факт — это жизненное обстоятельство, **выраженное вовне** (мысли и чувства юридическими фактами не признаются);

– юридический факт — это обстоятельство, выражающееся в **наличии** или **отсутствии** определенных явлений;

– юридические факты должны быть **зафиксированы**, т.е. подтверждены;

– юридические факты **вызывают** правовые последствия.

Юридические факты выполняют несколько важных функций в механизме правового регулирования. К **основным функциям** юридических фактов относятся:

– **правообразующая** — юридические факты вызывают наступление правовых последствий. Например, смерть человека влечет за собой право наследников быть призванными к наследованию имущества умершего;

– **правоизменяющая** — изменение юридических жизненных обстоятельств влечет за собой изменения существующего правоотношения. Например, наследник может быть объявлен судом недостойным наследником и лишен права наследовать после умершего, если будет установлено, что он предпринимал умышленные противоправные действия против наследодателя;

– **правопрекращающая** — наступление юридических обстоятельств, влекущих за собой прекращение всех субъективных прав и юридических обязанностей субъекта права. Например, смерть гражданина или ликвидация юридического лица.

– **правовосстанавливающая** — юридический факт, дающий возможность восстановления субъективного права. Например, восстановленные в родительских правах родители, до этого объявленные недостойными наследниками, могут наследовать имущество своего ребенка после его смерти.

Классифицируют юридические факты по следующим основаниям:

1. По **правовым последствиям** юридические факты делятся на правоустанавливающие, правоизменяющие и правопрекращающие.

Правоустанавливающие юридические факты вызывают возникновение правоотношения. Например, причинение виновного вреда

здоровью пациента вызывает наступление уголовно-правовых и уголовно-процессуальных правоотношений между лечащим врачом и правоохранительными органами государства.

Правоизменяющие юридические факты вызывают изменение существующих правоотношений. Например, заключение брачного договора между супругами влечет за собой изменения имущественных отношений между ними в том случае, если до этого регулировались ст. 33 Семейного кодекса «Понятие законного режима имущества супругов».

Правопрекращающие юридические факты вызывают прекращение существующих правоотношений. Например, расторжение брака влечет за собой прекращение юридической связи между супругами.

2. **По волевому признаку** все юридические факты делятся на события и действия.

События — это такие юридические факты, наступление которых не зависит от воли лиц, для которых в связи с ними возникают юридические последствия (смерть человека, гибель застрахованного имущества от пожара, возникшего в результате удара молнии и т.п.).

Действия — такие юридические факты, наступление которых зависит от воли лиц, для которых в связи с этими фактами возникают юридические последствия.

Все действия делятся на две группы:

- правомерные действия;
- неправомерные действия.

Правомерными действиями могут быть юридические поступки, они влекут установление прав и обязанностей. Например, регистрация брака влечет за собой установление прав и обязанностей супругов.

Правомерным действием может быть юридический акт, то есть действие, прямо направленное на достижение правового результата. Совершая юридические акты, граждане, государственные органы, юридические лица целенаправленно устанавливают, изменяют, прекращают правовые отношения для себя либо для других субъектов.

Сюда можно отнести, например, заключение договора на участие в проведении клинических испытаний.

Неправомерные действия (правонарушения) — это волевое поведение, которое не соответствует правовым предписаниям, ущемляет субъективные права, не согласуется с возложенными на лиц юридическими обязанностями. В связи с этим возникают охранительные правоотношения, отношения юридической ответственности.

Неправомерные действия различаются по нескольким критериям:

- по степени общественной опасности (административные, дисциплинарные, гражданско-правовые проступки, преступления);
- по субъекту (действия индивидов, организаций);
- по объекту (преступление против личности, преступления в сфере экономики, преступление против общественной безопасности и общественного порядка);
- по отраслям права (уголовные, административные, гражданские, трудовые);
- по форме вины (умышленные, неосторожные);
- по мотиву (хулиганские, корыстные).

Таким образом, право и правоотношения — два главных элемента сложной юридической надстройки общества, правовой действительности. Они составляют ядро той юридической среды, в которой постоянно находятся граждане, организации, государственные и муниципальные органы власти.

Категория «правоотношение» позволяет уяснить, каким образом право воздействует на поведение людей. В рамках правоотношений жизнедеятельность общества приобретает цивилизованный, стабильный и предсказуемый характер.

Контрольные вопросы:

1. *Каковы основные черты субъективного права и юридической обязанности как элементов правоотношения?*
2. *Какие свойства субъектов правоотношения отражаются в понятиях «правоспособность», «дееспособность»?*
3. *Что такое «деликтоспособность»?*
4. *Назовите основные элементы структуры правоотношения.*

5. *Что включает в себя юридическое содержание правоотношения?*
6. *Назовите виды объектов правоотношения в зависимости от видов правоотношений.*
7. *Назовите признаки юридического факта.*
8. *Определите виды юридических фактов по волевому признаку.*

ТЕМА 3. ПРАВОНАРУШЕНИЕ И ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

1. Понятие и виды правонарушения.
2. Структура (состав) правонарушения.
3. Юридическая ответственность.

1. Понятие и виды правонарушения

Противоправное поведение субъектов правоотношения существует в обществе наряду с поведением правомерным и является его противоположностью. Человек способен сам лично выбирать характер своего поведения, которое может быть как правомерным, так, к сожалению, и неправомерным.

Правомерное поведение — это осознанное поведение субъектов права, соответствующее правовым предписаниям или же не противоречащее им и обеспечиваемое юридическими средствами.

Правовое поведение в целом определяют как социально значимое и подконтрольное сознанию и воле поведение граждан и их объединений, предусмотренное правом и влекущее правовые последствия.

Приведенное определение позволяет отметить следующие признаки правомерного поведения:

- поведение, которое не противоречит нормам права;
- совершается дееспособным лицом;
- отличается сознательно волевым характером, не может реализоваться без задействования волевой сферы и сознания;
- поддерживается и охраняется компетентными государственными органами;
- поведение, которое характеризуется общественной значимостью и полезностью.

Благодаря правомерному поведению обеспечивается прогрессивное развитие человечества, создается вся совокупность материальных

и духовных благ, без которых трудно себе представить современное цивилизованное общество.

Субъектами правомерного поведения являются не только физические лица (граждане, лица без гражданства, иностранцы), но также:

- юридические лица (учреждения, предприятия, организации);
- должностные лица;
- государственные органы;
- органы местного самоуправления;
- субъекты федерации;
- государство.

Важно еще раз подчеркнуть, что **правонарушение** всегда выступает как социальный и юридический антипод правомерного поведения.

Правонарушение — это нарушение норм права, а именно поведение, которое является противным праву, его предписаниям. Совершить правонарушение — это значит нарушить право. Правонарушитель, преступая запрет или не исполняя обязанности, которые устанавливают нормы права, своим поведением противопоставляет личные интересы интересам всего общества. Такая деформация поведения, обычно вызванная социальными и психологическими причинами, может привести в отдельных случаях к противозаконному поступку, то есть к правонарушению.

Каждое отдельное правонарушение является конкретным, так как оно:

- совершается конкретным человеком (конкретной организацией);
- происходит в определенном месте и в определенное время;
- приходит в противоречие с действующим на данный момент правовым предписанием.

Можно выделить следующие **признаки правонарушения**:

1. Любое правонарушение — это всегда определенное **деяние** (действие или бездействие). Оно находится под постоянным контролем воли и разума человека. Это волевое, осознанное деяние, выража-

ющеся в действии или бездействии человека. Не могут рассматриваться в качестве признаков правонарушения, например, черты характера, образ мыслей или личные качества человека. Мысли, чувства, помыслы не регулируются правом.

Действие — активное поведение нарушителя. Это сознательное, общественно вредное, противоправное поведение субъекта. Оно является наиболее распространенной формой общественно вредного деяния.

Действие как признак правонарушения может быть как поступком, так и словом. Примером поступка могут быть взятка, кража, нарушение учебной или трудовой дисциплины или правил дорожного движения. Действие также может состоять в произнесении определенных слов с целью оскорбления, клеветы или с целью призыва к антиобщественным действиям.

Действие может быть простым и сложным. Простые действия содержат в себе единичные акты поведения. Например, оскорбление путем высказывания нецензурных слов в адрес должностного лица.

Сложные действия состоят из нескольких актов поведения, каждый из которых может быть признан в качестве самостоятельного действия. Например, разбой, то есть нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья (ст. 162 УК РФ). Названное действие состоит из двух актов поведения: хищения чужого имущества и применения насилия.

Бездействие — это пассивная форма поведения человека. Оно имеет место там, где нарушитель не совершает действия, хотя в силу закона или подзаконного акта должен и может его совершить в данных конкретных условиях. Примером бездействия может быть неоказание помощи, оставление в опасности и т.д. Причем ответственность за бездействие возможна только в том случае, если на субъекте лежала юридическая обязанность действовать соответствующим образом. Например, оставление медицинским работником лица в опасном для жизни состоянии, прогул, халатность инспектора ГАИ, не задержавшего пьяного водителя и т.д.

Бездействие тождественно действию по своим социальным и юридическим свойствам, т.е. оно общественно опасно и противоправно, является осознанным и волевым актом поведения человека. Бездействие отличается от действия, как мы видели, внешней, физической стороной. Совершение нарушителем действия, предписанного нормой права, предотвратило бы причинение вреда охраняемым законом общественным отношениям.

На практике преступное бездействие встречается значительно реже, чем действие.

2. Противоправность деяния — следующий важный признак правонарушения. Противоправность означает, что правонарушение — это деяние, направленное против права, совершенное вопреки ему. Именно общественная вредность правонарушения обуславливает, порождает его противоправность.

Возможно несколько вариантов противоправности.

Во-первых, это нарушение запрета на совершения определенного действия. Например, медицинское учреждение нарушило предписания и нецелевым образом использовало бюджетные средства, направленные на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Во-вторых, нарушение обязанности совершить определенное в норме права действие. Например, нарушение медицинским работником обязанности соблюдать врачебную тайну, предписанной ст. 73. ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» (ФЗ № 323).

В первом случае противоправность действия возникает из-за нарушения запрещающей нормы, а во втором — из-за невыполнения юридической обязанности.

Поскольку каждая норма права закрепляет не только обязанности, но и права, то всякое нарушение нормы права представляет собой посягательство на права других лиц, и, следовательно, является социально-вредным, опасным.

Если любое правонарушение является противоправным деянием, то не любое противоправное действие непременно является правонарушением. Законом определены отдельные ситуации, когда деяние

только формально попадает под признаки противоправного. Такое деяние, по существу, не опасно и не вредно для общества и потому считается правомерным. В уголовном и административном праве указаны обстоятельства, исключающие противоправность деяния, такие как «необходимая оборона» (соразмерная защита от противоправных посягательств) и «крайняя необходимость» (действия для устранения опасности, которая не могла быть устранена другими средствами, если причиненный при этом вред является менее значительным, чем предотвращенный). Обстоятельствами, исключающими противоправность некоторых деяний, являются их малозначительность, исполнение служебных или профессиональных обязанностей (обязанностей врача, пожарного, работника органов охраны общественного порядка и т. п.).

Важно подчеркнуть, что противоправное деяние как признак правонарушения неотделимо от наступающих в результате его совершения вредных последствий.

3. Общественная вредность — основной объективный признак правонарушения. Общественная вредность проявляется в том, что правонарушение всегда сопряжено с посягательствами на частные и общественные интересы, условия существования общества. Причиненный вред — это нежелательные, неблагоприятные последствия, наступающие в результате правонарушения.

Общественно вредный характер правонарушения означает, что оно наносит вред охраняемым правом ценностям. Конечно, общественная вредность отдельно взятого правонарушения может быть неочевидна (например, переход улицы одним гражданином на красный свет), но она вполне очевидна и реальна, если эти правонарушения осуществляются массой людей ежедневно. Правонарушения общественно вредны своей типичностью, распространенностью, это не единичный акт, а массовое в своем проявлении деяние.

Вредные последствия правонарушения устанавливаются в зависимости от их характера и степени общественной опасности.

Общественная опасность — это основной признак, определяющая черта правонарушения, отграничивающая правомерное поведение

от противоправного. Она вредна тем, что дезорганизует нормальный ритм жизнедеятельности общества. Степень общественной опасности — это количественное выражение общественной опасности. Например, такие деяния, как умышленное причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 111 УК РФ) и умышленное причинение средней тяжести вреда здоровью (ст. 112 УК РФ), отличаются друг от друга по степени общественной опасности.

Характер общественной опасности правонарушения определяется направленностью деяния против того или иного объекта, размером ущерба, формой вины. Например, такие деяния, как незаконное проведение искусственного прерывания беременности (ст. 123 УК РФ) и неоказание помощи больному (ст. 124 УК РФ) различаются по характеру общественной опасности, они направлены против различных объектов. А характер таких деяний, как убийство (ст. 105 УК РФ) и причинение смерти по неосторожности (ст. 109 УК РФ), определяется формой вины.

Законодательством допускаются ситуации, в которых деяние, нарушающее норму права, признается правомерным. Например, причинение вреда запрещенного нормами уголовного права в состоянии необходимой обороны (ст. 37 УК РФ). Или причинение вреда здоровью пациента в условиях обоснованного правомерного риска (ч. ст. 1064 ГК РФ). Или причинение вреда здоровью пациента в условиях крайней необходимости (ст. 1067 ГК РФ). Или причинение вреда здоровью пациента в результате несчастного случая как непрогнозируемого медицинского исхода (ч. 2. ст. 1064 ГК РФ).

4. Не всякое противоправное деяние следует считать правонарушением, а лишь то, которое происходит по вине лица. **Вина** отражает психическое состояние и отношение лица к своему противоправному деянию, а также к возникающим в результате такого деяния вредным последствиям.

Право регулирует только волевое поведение людей. В различных ситуациях люди могут поступать по-разному. О виновном деянии, то

есть о правонарушении, можно говорить только там, где от воли человека зависело, поступить правомерно или неправомерно и был избран второй вариант в ущерб первому.

Вина означает понимание или осознание лицом противоправности (недопустимости) своего поведения и возникающих при этом вредных последствий. Правонарушитель из всех имеющихся вариантов поведения выбирает именно тот, который наносит вред обществу. Такое психическое отношение правонарушителя к своим действиям или бездействию и их последствиям характеризует противоправное деяние как виновное. Вот почему нельзя считать правонарушениями деяния несовершеннолетних лиц и лиц, признанных судом невменяемыми, даже если они и противоречат праву, поскольку они не способны осознавать и понимать противоправность своих действий.

Не считаются правонарушениями и так называемые объективно противоправные деяния, хотя они совершаются осознанно, по воле лица, что указывает на наличие вины нарушителя. Однако эти деяния совершаются в таких условиях, которые с точки зрения законодателя исключают эту вину. Например, так называемый несчастный случай — происшествие, причинившее вред в результате стечения объективных обстоятельств, исключаящих чью-либо вину. Такого рода деяния совершаются в силу профессиональных или служебных обязанностей. Например, действия пожарника, причинившего вред имуществу во время тушения пожара. Или действия врача, причинившего вред здоровью пациента в силу непреодолимого исхода.

Вполне возможны ситуации, когда правонарушитель не знал о наличии соответствующего запрета в действующем законодательстве. Однако это обстоятельство не освобождает от ответственности за совершенное правонарушение. В праве существует презумпция знания закона — незнание закона не снимает ответственности за его нарушение. Еще со времен Древнего Рима действует принцип, согласно которому нельзя отговариваться незнанием закона. В современных условиях государство и его органы публикуют все нормативно-правовые акты, затрагивающие интересы граждан и иных лиц. Следовательно,

каждый должен позаботиться о знании норм, регулирующих отношения, в которые он вступил или намеревается вступить.

Здравого смысла вполне достаточно для того, чтобы, даже не зная о законе, правильно предвидеть результаты своих действий, как позитивные, так и негативные, и сознательно избрать соответствующий вариант поведения, сформировав добрую или злую волю. Умением предвидеть результаты своих действий, продумывать их варианты и осуществить осознанный выбор человек отличается от животных.

Поскольку вина связана с психическим отношением лица к своему деянию, то раскрытие ее содержания требует осмысления тех явлений, которые происходят в психике человека и которые вызывают и направляют его поведение.

Психологическим содержанием вины является совокупность интеллектуальных и волевых моментов, предопределяющих поведение лица, совершающего общественно вредное деяние.

Интеллектуальный момент — это способность человека понимать фактические признаки ситуации, в которой он оказался, последствия своего поведения, и их социальный смысл. Сознанием правонарушителя охватывается объект правонарушения, характер совершаемых им деяний, наступление вредных последствий деяния.

Вторым элементом психологического содержания вины, взаимосвязанным с интеллектуальным элементом, является волевой элемент. Воля регулирует практическую деятельность человека. **Волевое регулирование поведения** — это сознательное направление умственных и физических усилий на достижение цели или удержание от деятельности по поводу достижения цели, направление усилий на выбор и осуществление определенного варианта поведения.

Различают две формы вины:

- умысел;
- неосторожность.

Умысел имеет место там, где нарушитель осознает противоправность своего деяния, предвидит наступление его вредных последствий. Например, подмена ребенка в роддоме, совершенная из корыстных побуждений.

Умысел бывает двух видов: прямой и косвенный.

При *прямом* *умысле* нарушитель сознает общественно-опасный характер своего деяния, предвидит возможность или неизбежность его вредных последствий и желает их наступления. Прямой умысел является наиболее опасной формой вины.

При *косвенном* *умысле* нарушитель сознает общественно опасный характер своего деяния, предвидит его вредные последствия, сознательно допускает их наступление. При косвенном умысле результат не нужен виновному ни в качестве конечной цели, ни в качестве средства достижения какой-либо другой цели.

Каждому из этих видов умысла присущи свои интеллектуальные и волевые моменты.

Интеллектуальных моментов два: первый — осознание лицом общественно опасного характера своих действий (бездействия) на момент совершения деяния, второй — предвидение вредных последствий. При прямом умысле нарушитель предвидит неизбежность наступления вредных последствий. При косвенном — только возможность их наступления.

Содержание интеллектуального момента и в прямом, и в косвенном умысле одинаково: виновный сознает общественную опасность своего деяния и предвидит его последствия. Различие заключается в элементе воли.

Волевой момент прямого умысла выражается в желании наступления общественно опасных последствий, а косвенного умысла — в сознательном допущении этих последствий или безразличном отношении к ним.

Неосторожность как форма вины — это признак правонарушения, который позволяет уменьшить ответственность гражданина за совершенное им действие или отменить наказание.

Особенностью этой формы вины является то, что она представляет собой определенные элементы неосмотрительности, невнимательности, игнорирование различных правил поведения, неуважение различных прав, интересов граждан общества и государства, что пред-

ставляет собой общественную опасность. Например, в результате подобного поведения в настоящее время совершается огромное количество транспортных катастроф, связанных с гибелью людей. С неосторожностью связаны и деяния, повлекшие нарушения различных правил техники безопасности, ветеринарных и других правил, неосторожное причинение легкого вреда здоровью.

Неосторожность имеет две формы:

- самонадеянность (легкомыслие);
- небрежность.

Самонадеянность (легкомыслие) как форма неосторожности имеет место там, где нарушитель предвидит наступление вредных последствий своего противоправного деяния, но без достаточных к тому оснований самонадеянно (легкомысленно) рассчитывает на их предотвращение. Возможность наступления вредных последствий представляется только как абстрактная возможность, поскольку лицо полагает, что вред не наступит.

Для самонадеянности (легкомыслия) характерны предвидение возможности наступления общественно опасных последствий (интеллектуальный момент), а также самонадеянный расчет на предотвращение этих последствий (волевой момент). Нарушитель полагает, что ему удастся предотвратить наступление вредных последствий. Он надеется на личные качества (опыт, ловкость), на определенную обстановку (например, отсутствие людей на проезжей части дороги), конкретные обстоятельства, которые предотвратят наступление вредных последствий. Однако в реальной обстановке его расчет на предотвращение последствий оказывается самонадеянным (безосновательным), и вредные последствия его деяния наступают.

Небрежность как форма вины выражается в том, что нарушитель не предвидит наступление вредных последствий своего деяния, которое может быть вполне деянием правомерным, хотя при необходимой внимательности и предупредительности должен был и мог их предвидеть. Существенным моментом, характеризующим небрежность, явля-

ется обязанность субъекта предвидеть вредные последствия своих действий, что и признается основанием ответственности при небрежности.

Небрежность кардинально отличается от самонадеянности (легкомыслия). Главное отличие состоит в том, что при небрежности отсутствуют интеллектуальный и волевой моменты, т.е. они выражены отрицательно.

При небрежности лицо не только не желает и не допускает наступления общественно опасных последствий своего действия (бездействия), но и не предвидит возможности их наступления. Одновременно с этим лицо действует (бездействует) виновно, поскольку на нем лежит обязанность быть внимательным и предусмотрительным в отношении вероятных последствий при наличии возможности их предусмотреть. Например, медсестра ввела в вену пациенту препарат, предназначенный для другого пациента, в результате чего пациент скончался. В данном случае медсестра не проявила должной внимательности и предусмотрительности как в выполнении возложенной на нее обязанности, так и в возможности предвидеть общественно опасные последствия.

Небрежность наказывается более строго, чем самонадеянность, так как указывает, прежде всего, на безответственное и пренебрежительное отношение лица к выполнению возложенных на него обязанностей, к интересам общества и другого лица.

5. Правонарушением является деяние, совершенное людьми вменяемыми и деликтоспособными, деликтоспособной организацией.

Вменяемость — это способность лица в момент совершения им правонарушения осознавать общественную вредность своего поступка и руководить этим своим деянием.

Нарушитель понимает связь между совершенным им деянием и наступившими в результате этого последствиями. Например, совершая тайное хищение чужого имущества (кражу), нарушитель понимает, что тем самым причиняет имущественный вред другому человеку. То есть он осознает фактический характер своего деяния.

Осознание причиненного вреда означает, что нарушитель понимает социальный смысл своего деяния, его опасность для общества.

Возможность руководить своими действиями (или бездействием) предполагает, что деяние нарушителя полностью контролируется его волей.

Понятие, обратное по своему значению вменяемости, обозначено в ч. 1 ст.21 УК РФ термином «невменяемость». Состояние невменяемости в момент совершения правонарушения исключает какую-либо ответственность причинителя вреда.

Считается, что в этот момент лицо не могло осознавать фактический характер и общественную вредность своего деяния, не могло руководить им вследствие хронического психического расстройства, временного психического расстройства, слабоумия либо иного болезненного состояния психики.

Таким образом, признаком правонарушения является противоправное, вредное деяние вменяемого лица.

Деликтоспособность — способность лица осознавать противоправность своего деяния и быть в состоянии нести юридическую ответственность за его последствия.

Деликтоспособность означает, что субъект правонарушения (физическое или юридическое лицо) должен обладать способностью, нести юридическую ответственность. Критериями этой способности служат:

- возраст физического лица и организационно-правовой статус юридического лица;
- психическое состояние физического лица.

Таким образом, деликтоспособность характеризуется двумя критериями: социально-юридическим и медико-юридическим, на основании которых решается вопрос о привлечении правонарушителя к юридической ответственности.

Деликтоспособными признаются все вменяемые лица, достигшие определенного возраста. В разных отраслях права возраст и объем деликтоспособности отличаются. Одно и то же лицо в одном случае не признается деликтоспособным, а в другой ситуации, относительно

иного правонарушения, является таковым. Например, в гражданском праве России полная деликтоспособность наступает с 18 лет. За преступные деяния — с 16 лет. За административные проступки — с 16 лет. За нарушения норм трудового права — с 15 лет.

Таким образом, все перечисленные признаки правонарушения должны действовать в совокупности. Отсутствие хотя бы одного из них не позволяет рассматривать деяние как правонарушение. Поэтому не является правонарушением вариант поведения, нарушающий правовые предписания, но не влекущий за собой причинение вреда тем общественным отношениям, которые находятся под контролем государства.

С учетом вышеизложенного можно дать следующее определение понятию правонарушения.

Правонарушение — это виновное, противоправное деяние, причиняющее вред общественным отношениям, совершенное вменяемым, деликтоспособным лицом.

По степени общественной опасности правонарушения подразделяют на преступления и проступки. Критерием разграничения преступлений и проступков является не отсутствие общественной вредности деяния, а характер и степень нанесенного ущерба.

Преступлением признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное Уголовным кодексом РФ под угрозой наказания. Преступлением считается наиболее тяжкий вид правонарушений. В преступлениях степень причинения вреда общественным отношениям достигает такой степени, что мы должны говорить об опасности деяния для общества, то есть об общественной опасности, а не просто о «вредности». Именно она должна быть поставлена во главу угла, когда речь идет об отграничении преступлений от проступков. Объектами преступлений, в отличие от других правонарушений, могут выступать основы конституционного строя, мир и безопасность человечества, общественная безопасность и др. Проступки на такие объекты не посягают. Именно в силу повышенной общественной опасности преступлений закон определяет за их совершение наиболее суровое взыскание — уголовное наказание.

Проступки — это все другие правонарушения, не признанные законом преступлениями. Эти правонарушения характеризуются меньшей степенью общественного вреда и не представляют опасности для охраняемых законом общественных отношений в целом. Проступки влекут за собой применение не наказаний, а взысканий.

В зависимости от того, в какой сфере жизни проступки были совершены, от вида нарушенных норм права, от характера причиненного вреда и применяемых к нарушителю санкций выделяют следующие их виды:

- административные;
- дисциплинарные;
- гражданско-правовые деликты.

Административные проступки — это правонарушения, наносящие вред общественным отношениям в области государственного управления, которые урегулированы нормами административного, финансового, земельного и некоторых других отраслей права. Например, нарушение правил уличного движения, противопожарной безопасности, мелкое хулиганство и т.д. Особенность административных проступков заключается в том, что они совершаются в сфере деятельности органов исполнительной власти государства и за их совершение предусматривается административная ответственность.

Дисциплинарные проступки — это противоправное нарушение трудовой, служебной, воинской или учебной дисциплины. Дисциплинарные проступки представляют собой вредные для общественных отношений противоправные деяния физических лиц, направленные на нарушение внутреннего распорядка предприятий и учреждений.

Чаще всего совершение проступка дисциплинарного характера связано с нарушением условий, которые прописаны в трудовом договоре, с неисполнением или ненадлежащим исполнением работником своих трудовых обязанностей. Примером может служить нарушение режима труда — отсутствие на рабочем месте в течение 4 часов подряд (прогул).

Гражданские проступки состоят в неисполнении или ненадлежащем исполнении взятых обязательств, в причинении тем или иным

субъектам имущественного ущерба, неисполнении договорных обязательств, распространении сведений, порочащих честь и достоинство гражданина, заключении незаконных сделок, нарушении авторских прав, неисполнении договора и т.д.

2. Структура (состав) правонарушения

Объективные и субъективные признаки правонарушения в своей совокупности образуют **состав (структуру) правонарушения**. Понятие состава правонарушения помогает на практике определить, имеется ли или отсутствует правонарушение в конкретном поведении того или иного субъекта права. Любое правонарушение имеет юридические последствия тогда, когда выявлен его состав. Иными словами, состав правонарушения — это, то, из чего складывается само правонарушение, совокупность образующих его частей, или элементов, его структура.

Элемент состава правонарушения — это структурное подразделение состава правонарушения. Различают четыре составных элемента состава правонарушения:

- субъект правонарушения;
- субъективная сторона правонарушения;
- объект правонарушения;
- объективная сторона правонарушения.

Деяние может быть квалифицировано как правонарушение только при наличии всех названных элементов.

Субъект правонарушения — это вменяемое деликтоспособное физическое лицо, способное отвечать за свои деяния, а также деликтоспособное юридическое лицо (организация). При этом физическое лицо должно достичь определенного законом возраста. А юридическое лицо должно быть внесено в единый государственный реестр юридических лиц. Предприятия, организации, учреждения могут быть привлечены к ответственности, например, за нарушение правил строительных работ, правил охраны природы и др. Субъектом правоотношений могут также быть государство и его органы.

Субъективная сторона правонарушения раскрывает психическое отношение субъекта к совершенному деянию и его последствиям, раскрывает направленность воли правонарушителя. Иногда здесь же говорят об особом психическом состоянии лица, совершившего правонарушение, например, состояние опьянения, состояние сильного душевного волнения.

Субъективная сторона правонарушения включает в себя вину, мотив, цель.

Как мы уже говорили, под *виной* понимается психическое отношение нарушителя к содеянному. Она является основным признаком субъективной стороны правонарушения и выражается в двух формах: умысла и неосторожности.

Мотив — это внутреннее осознанное побуждение к противоправному действию. В каждом волевом деянии мотив определяет поведение не сам по себе, а только в соотношении с целью, в связи с теми результатами, к достижению которых стремится лицо, совершая то или иное деяние.

Цель — это мыслительная модель будущего результата, к достижению которого мысленно стремится виновный при совершении правонарушения. Таким образом, цель, во-первых, существует только в сознании нарушителя является образом того или иного результата, а во-вторых, это образ желаемого будущего результата, то есть не существующего в действительности.

Если мотив отвечает на вопрос, почему человек совершает те или иные действия, то цель определяет направление деятельности. Мотив и цель не только взаимосвязаны, но и взаимообусловлены. Цель всегда опосредована мотивом так же, как мотив опосредован целью. Сами мотивы, побуждения в волевом поступке не действуют непосредственно в виде какого-то слепого импульса, а действуют опосредованно через осознанную цель.

Объект правонарушения — те общественные отношения, которым причиняется вред или которые ставятся под угрозу причинения вреда в результате совершенного правонарушения. При этом объектом правонарушения могут являться только те общественные отношения,

которые находятся под защитой права. Другими словами, объект — это то, что охраняется правом, на что направлено правонарушение, чему причиняется вред. Это не сам предмет или человек, которым нанесён вред, а более абстрактное понятие — некий порядок общественных отношений или сфера жизни. Например, объект убийства — это не конкретный человек, а «жизнь», объект кражи — не конкретная вещь, а право собственности на вещь.

Объективная сторона правонарушения — это внешнее проявление противоправного деяния, его физическая сторона. Именно по такому проявлению можно судить о том, что произошло, где, когда и какой вред причинен.

Объективную сторону правонарушения характеризуют следующие элементы:

1. *Деяние* (действие или бездействие). Здесь имеет важное значение характеристика деяния, способа его совершения (группой лиц или нарушитель совершал деяние один; с применением оружия, специальных технических средств или без таковых; эпизодически, систематически или повторно). Большинство правонарушений совершаются посредством действий, которые приводят к опасным последствиям. Например, отказ гражданину в экстренной медицинской помощи.

2. *Вредные последствия деяния*, то есть неблагоприятные и потому нежелательные последствия, наступающие в результате правонарушения (утрата здоровья, имущества, умаление чести и достоинства, уменьшение доходов государства и др.). В данном случае необходимо определить характер и степень общественной опасности деяния. Например, кража в одном случае может быть преступлением, а в другом — административным проступком.

3. *Причинно-следственная связь между деянием и наступившим вредным последствием*. Под причинно-следственной связью между деянием и его результатом (наступившими последствиями) надо понимать такую объективную связь, при которой противоправное деяние предшествует во времени последствию и является главной и непосредственной причиной, неизбежно вызывающей данное последствие. О наличии причинно-следственной связи можно говорить только в том

случае, если данное общественно-вредное деяние с неизбежностью вызвало наступление конкретных вредных последствий. При этом причинно-следственная связь понимается как закономерная, необходимая, а не случайная. Например, фельдшер неотложной медицинской помощи небрежно, поверхностно осмотрела пострадавшего в автомобильной катастрофе, не госпитализировала его, что повлекло за собой смерть пострадавшего.

4. Место совершения правонарушения, то есть определённая территория, пространство, участок местности, на которых совершается правонарушение.

5. Время совершения правонарушения, то есть характеризующийся длительностью определённый временной отрезок, в течение которого совершается правонарушение.

6. Обстоятельство, то есть совокупность признаков, характеризующих условия, в которых было совершено правонарушение. Например, совершено правонарушение во время эпидемий, в военное время, во время стихийных бедствий или без таковых.

Отсутствие какого-либо элемента состава правонарушения приводит к тому, что совершенное деяние не может считаться правонарушением.

Таким образом, правонарушение представляет собой деяния, противоречащие нормам права. Лицо нарушает какую-либо действующую норму права, действует вопреки ее предписаниям и тем самым противопоставляет свою собственную волю воле государства, вступает с ним в конфликт.

3. Юридическая ответственность

Общим признаком правонарушения является его свойство порождать юридическую ответственность. Правонарушение является основой для наступления таковой.

Юридическая ответственность — это применение мер государственного принуждения к виновному лицу за совершение противо-

правного деяния. Это предусмотренная правовыми нормами обязанность субъекта права претерпевать неблагоприятные для него последствия правонарушения. Юридическая ответственность является одним из средств борьбы с правонарушениями, средством обеспечения правомерного поведения. Угроза юридической ответственности, соответствующие неблагоприятные последствия — важный фактор в обеспечении правомерного поведения членов общества.

Правоохранительные органы могут предпринимать и меры предупредительного воздействия на нарушителя. Это разновидность мер государственного принуждения, применяемых для предупреждения возможных правонарушений, а также используемых с целью обеспечения общественной безопасности при стихийных бедствиях, крупных промышленных авариях. Например, проверка документов, таможенный досмотр, административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, прекращение либо ограничение движения транспорта и пешеходов при возникновении угрозы безопасности движения, принудительное ношение защитных масок в условиях пандемии и т. д.

Юридическая ответственность является тем юридическим средством, которое блокирует противоправное поведение и стимулирует общественно полезные действия людей в правовой сфере.

В отличие от моральной ответственности, юридическая ответственность неразрывно связана с государством, с нормами права. Совершая правонарушение, виновный несет ответственность перед законом и судом. Основным мерилom аморального проступка выступают стыд и совесть человека.

Поскольку в демократическом обществе любой человек считается абсолютно невиновным пока его виновность не будет доказана в законном порядке и подтверждена решением суда (имеется в виду презумпция невиновности), то при совершении правонарушения должны быть созданы условия для возложения юридической ответственности за совершенное правонарушение. Закон называет следующие основные условия:

- противоправность деяния;

- причиненный им вред;
- вина правонарушителя.

Юридическая ответственность имеет **государственно-принудительный характер**. То есть она представляет собой реакцию государства на совершенное правонарушение, поскольку:

- опирается на государственное принуждение;
- выражается в определенных социальных последствиях для нарушителя;
- воплощается в процессуальной форме.

Юридическая ответственность характеризуется определенными лишениями, которые виновный обязан претерпеть, т.е. юридическая ответственность — это **кара**, которая сопровождается причинением виновному отрицательных последствий, ущемлением или ограничением его личных, имущественных и других интересов.

Понятие «юридическая ответственность» нужно отличать от понятия «наказание». **Наказание** — это мера государственного принуждения, назначаемая либо по приговору суда лицу, признанному виновным в совершении преступления, либо решением административного органа (должностного лица).

Между юридической ответственностью и наказанием существуют, во-первых, временные отличия:

- юридическая ответственность за совершенное правонарушение наступает в момент его фактического совершения;
- наказание может наступить только после вынесения приговора или решения административным органом (должностным лицом).

Во-вторых, юридическая ответственность и наказание различаются по существу содержания и форме исполнения:

- ответственность предполагает обязательность гражданина отвечать за содеянные преступления и проступки в установленном законом порядке;
- наказание — это конкретная кара за уже совершенное преступление или проступок, predeterminedная сутью самого наказания.

При осуществлении штрафной, карательной ответственности лица, совершившего правонарушение, учитываются два рода обстоятельств, влияющих на степень строгости наказания. Во-первых, учитываются обстоятельства, смягчающие строгость наказания. Ими могут быть несовершеннолетие нарушителя, беременность женщины-нарушителя и др. Во-вторых, учитываются обстоятельства, отягчающие вину нарушителя. Например, наличие судимости или не снятого с нарушителя взыскания и др.

Негативные последствия юридической ответственности могут быть последствиями **личного характера** (лишение свободы, выговор, предупреждение) и **имущественного характера** (конфискация, штраф, неустойка, пеня).

Юридическая ответственность наступает в строгом соответствии с правовыми нормами, которые указывают на ее **признаки**:

- наступает только за деяния, предусмотренные правовыми нормами;
- налагается только за поступки, а не за мысли и намерения;
- налагается только компетентными государственными органами;
- влечет за собой неблагоприятные последствия для нарушителя;
- предполагает государственное принуждение нарушителя;
- наступает только раз за одно и то же правонарушение.

Указанные признаки юридической ответственности обязательны, отсутствие хотя бы одного из них свидетельствует об отсутствии юридической ответственности.

Деятельность государства в сфере принуждения строго регламентирована законом, на основании которого называются **принципы юридической ответственности**:

- принцип законности, то есть соблюдение юридической ответственности производится только компетентными органами и только за правонарушение;
- принцип обоснованности, то есть необходимо объективное, всестороннее и аргументированное исследование обстоятельств дела,

установление и доказывание факта совершения лицом противоправного деяния на основе закона, в надлежащей процессуальной форме;

– принцип справедливости (соразмерности) означает, что наказание должно соответствовать тяжести содеянного, что за одно правонарушение возможно лишь одно наказание, что уголовное наказание не должно устанавливаться за проступки и наоборот;

– принцип неотвратимости, означающий, что каждое правонарушение должно неминуемо влечь ответственность виновного лица;

– принцип гуманности, в соответствии с которым наказания не должны иметь своей целью причинение физических страданий, не должны унижать человеческое достоинство.

Юридическая ответственность преследует две основные цели:

– защита правопорядка;

– воспитание граждан в духе уважения к праву.

Функции юридической ответственности определяются ее целью, содействуют ее достижению. Можно назвать следующие основные функции юридической ответственности:

1. Правовосстановительная функция, которая состоит в правовой и фактической возможности восстановить положение, существовавшее до нарушения права. Например, восстановить право больного на льготное получение необходимых лекарственных препаратов. Например, медицинское учреждение, возместившее вред пациенту, имеет право регресса (обратного требования к своему работнику).

2. Штрафная (карательная) функция, которая выражается в различных мерах наказания виновного лица. Например, главврач детской больницы понес административное взыскание за нарушение санитарно-эпидемиологических требований.

3. Воспитательная функция выражается в формировании у нарушителя посредством привлечения его к юридической ответственности мотивации правомерного поведения. Также данная функция позволяет предупреждать совершение правонарушений со стороны любого субъекта права.

4. Предупредительная функция, которая выражается в предупреждении граждан о возможных последствиях негативного характера в случае нарушения нормы права.

В зависимости от вида правонарушений различают соответствующие **виды юридической ответственности**. Каждому виду ее присущи специфические меры наказания и особый порядок их применения. Выделяют пять основных видов юридической ответственности:

- уголовная;
- административная;
- дисциплинарная;
- материальная;
- гражданско-правовая.

Рассмотрим их в порядке убывающей тяжести.

Уголовная ответственность наступает за совершение деяния, предусмотренного уголовным законом, то есть за преступление. Уголовная ответственность представляет собой наиболее суровый вид юридической ответственности. Она характеризуется наиболее жесткими санкциями, в числе которых лишение свободы и смертная казнь (в РФ установлен мораторий на смертную казнь). Уголовная ответственность существенно ограничивает правовой статус лица, признанного виновным в совершении преступления. Примером является лишение или ограничение свободы, длительные сроки исправительных работ или лишение каких-либо специальных прав. За особо опасные преступления предусмотрено пожизненное лишение свободы.

Уголовное наказание применяется не только за совершение преступления, но и за покушение на права, защищенные нормами уголовного права; приготовления к преступному деянию; соучастие; за укрывательство преступника и недонесение о преступлении.

Уголовная ответственность носит личный характер, устанавливается только законом и применяется исключительно в судебном порядке. Признать виновным в совершении преступления и назначить наказание может только суд в установленной для того процессуальной форме. Возлагается уголовная ответственность специальным правоприменительным актом — приговором суда. Порядок ее наложения

крайне детализирован. Это связано с ее особой репрессивностью и желанием законодателя упредить малейшие возможные ошибки со стороны правоприменителей.

Административная ответственность наступает за правонарушение в сфере государственного управления, не влечет судимости и применяется, как правило, не судом, а органом государственного управления. Например, административная ответственность предусматривается за совершение таких административных проступков, как невыполнение правил дорожного движения, общественного порядка, охраны природы, гигиены и санитарии и др.

Административные санкции менее жесткие, нежели уголовные, но вместе с тем они способны доставить ощутимые для правонарушителя неблагоприятные последствия (например, административный арест, исправительные работы, штрафы, лишение специальных прав). Административная ответственность наступает за проступки, которые с точки зрения общественной опасности близко граничат с преступлениями (например, нарушение правил дорожного движения, повлекшее дорожно-транспортное происшествие, мелкое хулиганство, мелкое хищение, неповиновение работнику полиции и др.).

Дисциплинарная ответственность наступает в результате нарушения учебной, трудовой, воинской и служебной дисциплины. Например, работник несет ответственность за невыполнение обязанностей, которые могут быть установлены Трудовым кодексом РФ, правилами внутреннего трудового распорядка, должностными инструкциями, действующими на предприятиях, уставами, положениями, адресованными специальным категориям работников (например, работникам гражданской авиации или военнослужащим). Дисциплинарные санкции (замечания, выговор и увольнение по определенным основаниям) хотя и не настолько тяжело отражаются на правовом положении личности или ее благосостоянии, способны значительно умалить честь и достоинство работника, учащегося, должностного лица, повлиять на уважение к нему, что оказывает определенное воспитательное значение и предотвращает совершение новых дисциплинарных проступков.

Материальная ответственность связана, во-первых, с причинением работником прямого имущественного ущерба работодателю. В этом случае работник обязан возместить ущерб не в полном размере, а в размере своего месячного заработка, если ущерб причинен по неосторожности. Во-вторых, материальную ответственность может нести и работодатель, например, за задержку выплаты заработной платы.

Гражданско-правовая ответственность еще называется имущественной ответственностью. Она наступает в результате нарушения имущественных и личных неимущественных прав граждан и организаций. Признаком гражданско-правовой ответственности является **принцип полного возмещения вреда**. При данном виде ответственности воздействие на личность правонарушителя осуществляется не прямо, а косвенно: через его имущественный интерес. Мерой гражданско-правовой ответственности является восстановление нарушенного права или предоставление денежной компенсации. Осуществляется гражданско-правовая ответственность не только в судебном, но и в арбитражном порядке.

Таким образом, юридическая ответственность представляет собой правоотношение, в котором участвуют два субъекта: с одной стороны — государство в лице его компетентных органов, таких как суд, прокуратура, полиция, органы исполнительной власти, с другой — правонарушитель, на которого налагается обязанность претерпевать соответствующие лишения за совершенное им противоправное деяние.

Юридически ответственность может быть назначена лишь при наличии определенных правовых и фактических оснований. Такими основаниями являются: норма права, предусматривающая возможность применения мер ответственности за противоправное деяние и состав правонарушения.

Таким образом, юридическая ответственность — это обязанность правонарушителя претерпевать особые, заранее установленные государством, меры государственно-правового принуждения за совершенное правонарушение в установленном для этого процессуальном порядке.

Контрольные вопросы:

- 1. Что такое правомерное поведение?*
- 2. Что такое правонарушение?*
- 3. Какие элементы образуют состав правонарушения?*
- 4. Что такое «вина», «умысел», «неосторожность»?*
- 5. Каковы отличия проступков от преступлений?*
- 6. Каковы основания юридической ответственности?*
- 7. Каковы принципы и функции юридической ответственности?*
- 8. Какой вид юридической ответственности является наиболее суровым?*

ТЕМА 4. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

1. Основные принципы конституционного строя Российской Федерации.
2. Основы конституционно-правового статуса человека и гражданина.
3. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в Российской Федерации.
4. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.

1. Основные принципы конституционного строя Российской Федерации

Закреплению основ конституционного строя посвящена первая глава Конституции Российской Федерации. Каждое государство характеризуется определенными чертами, в которых выражается его специфика. Оно может быть демократическим или тоталитарным, республикой или монархией. Совокупность таких черт позволяет говорить об определенном способе, определенной форме организации государства (или о государственном строе). Такой строй, закрепленный конституцией, становится его конституционным строем.

Основы конституционного строя — это система базовых конституционных принципов, определяющих фундаментальные устои общественно-политического, правового, конституционного строя.

Конституционный строй — это система правовых отношений, закрепляющая способ организации государства, при котором признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, а государство подчинено праву и, прежде всего, демократической Конституции. Конституционный строй, таким образом, не сводится к факту существования конституции, а становится реальностью только при двух условиях: если конституция соблюдается и, если она демократическая.

Таким образом, конституционный строй с точки зрения конституционного права определяется отраженными в конституции и реально существующими устоями жизни общества и государства. А основы конституционного строя — это система конституционных принципов, закрепляющих основы государственного и общественного строя.

Конституция Российской Федерации закрепляет ряд основополагающих принципов конституционного строя Российской Федерации. При этом, несмотря на то, что Конституция РФ является «жесткой», т.е. для внесения дополнений и изменений в текст Конституции необходимо проведение особых процедур в виде голосования за поправки на всенародном референдуме, либо принятие нового текста Конституции конституционной комиссией, отдельные главы Конституции РФ 1993 г. являются неизменными. Так, неизменяемыми являются первая и вторая главы Конституции РФ «Основы конституционного строя» и «Права и свободы человека и гражданина», а также глава девятая «Конституционные поправки и пересмотр Конституции».

Итак, к основным принципам государственного строя РФ следует отнести признание Российской Федерации демократическим, федеративным, правовым государством с республиканской формой правления.

Определение РФ как **демократического** государства устанавливает, что единственным источником власти является ее народ, который осуществляет свою власть как непосредственно (через референдум), так и через выборные органы различного уровня. Демократичность Конституции закрепляется в дальнейшем во всем ее тексте: политические и иные права (ст. 2,6); народовластие (ст. 3); местное самоуправление (ст. 12); политический плюрализм и многопартийность (ст. 13) и другие.

Россия как **федеративное** государство состоит из 85 равноправных субъектов, среди которых 3 города федерального значения: Москва, Санкт-Петербург и Севастополь; 22 республики; 1 автономная область (Еврейская автономная область); 4 автономных округа (Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий и Ханты-Мансийский автономный

округ — Югра). При этом права субъектов РФ получили свое дальнейшее развитие в принятом в 1992 г. Федеративном договоре, текст которого целиком вошел в третью главу Конституции «Федеративное устройство».

Характеризуя Российскую Федерацию как **правовое** государство, отметим, что именно право обладает высшей юридической силой. При этом соображения о политической роли «политической целесообразности и классового самосознания» не могут заменить юридическую силу нормы права. Нормы права не могут заменить и религиозные нормы, хотя Конституция РФ признает свободу вероисповеданий, выбора религии либо атеизм для ее граждан.

Принцип **социального** государства закреплён в ст. 7 Конституции РФ. Назначение социального государства, согласно Конституции РФ, состоит в проведении политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Светский характер Российской Федерации закреплён в ст. 14 Конституции РФ. Светским является такое государство, в котором взаимоотношения государства и церкви строятся на основе взаимного невмешательства в дела друг друга и не допускается установление какой-либо государственной религии. Данный принцип характеризуется:

1) отделением церкви от государства. Это означает, что государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений, не возлагает на них выполнение каких-либо государственных функций, не сопровождает свою деятельность религиозными обрядами и т.д. Религиозные объединения, в свою очередь, не участвуют в выборах органов власти, не участвуют в политической деятельности, не могут создавать свои подразделения в органах государственной и местной власти;

2) отделением школы от церкви. Однако религиозные организации вправе создавать собственные образовательные учреждения;

3) невозможностью установления государственной или общеобязательной религии. Веровать или не веровать — личное дело каждого;

4) равенством религиозных объединений перед законом.

Принципы народовластия и государственного суверенитета.

Традиционно к свойствам народовластия относят единство, верховенство, полноту, неограниченность и неотчуждаемость власти народа. Все эти свойства в совокупности применительно к многонациональному народу России образуют качество народного суверенитета. Суверенитет народа — это первоисточник власти, право на развитие в той форме, которую выбирает само общество.

Понятие суверенитета связано исключительно с существованием государства. Это один из основных признаков пространства в пределах государственных границ. Важным является и то, что Конституция РФ признает возможность изменения границ государства только мирным путем, разделением (слиянием) субъектов или отдельных частей субъектов РФ, либо принятием в состав РФ отдельных частей, в том числе иностранных государств, через проведение всенародного референдума на их территории.

Республиканская форма правления. Форма правления — категория, выражающая способ организации верховной государственной власти, порядок образования и срок полномочий ее органов, их взаимодействие между собой и населением, степень участия населения в ее формировании. В республике верховную государственную власть осуществляют выборные органы, избираемые на определенный срок и ответственные перед народом.

Свобода экономической деятельности отражается в ряде принципов:

– единство экономического пространства и свободное перемещение товаров и услуг, что означает невозможность внутри территории РФ установления каких-либо препятствий для свободного перемещения товаров и услуг (ст. 74 Конституции РФ);

– поддержка конкуренции — основополагающий принцип рыночной экономики, который обеспечивается предоставлением субъектам предпринимательской деятельности равных прав и возможностей в сфере гражданского оборота, а также ограничением монополистической деятельности на рынке;

– равенство всех форм собственности, свобода предпринимательства и частной инициативы;

– многообразии и равная защита всех форм собственности, о чем уже упоминалось.

Принцип идеологического и политического многообразия.

Данный принцип закреплен в ст. 13 Конституции РФ, и его основными характеристиками являются:

– идеологическое многообразие как возможность нормального сосуществования в обществе различных (противоположных) философских, политических, правовых, экономических, религиозных взглядов, идей, теорий. Каждый вправе самостоятельно или совместно свободно создавать, распространять, защищать свои взгляды и идеи;

– невозможность установления никакой идеологии в качестве государственной или обязательной является необходимой гарантией принципа идеологического многообразия. Это означает, что государство не должно вмешиваться в сферу идеологии путем подчинения какому-либо идеологическому направлению, также государство не вправе устанавливать какую-либо идеологию в качестве обязательной;

– принцип политического многообразия (многопартийность) есть свобода образования и деятельности политических партий.

2. Основы конституционно-правового статуса человека и гражданина

Конституционно-правовой статус человека и гражданина в Российской Федерации представляет собой комплексный институт конституционного права, включающий следующие элементы:

- правосубъектность, в которую входят правоспособность и дееспособность;
- конституционные права, свободы и обязанности личности;
- гражданство или иную политико-правовую связь лица с государством;
- конституционные гарантии и ответственность.

В Конституции РФ нам представляется возможным выделить несколько **принципов правового статуса личности**, охраняемых государством.

Во-первых, к ним относится **приоритет прав и свобод личности в отношениях с государством** (ст. 2, 18 Конституции РФ): человек, его права и свободы признаются высшей ценностью (ст. 2 Конституции), тем самым интересы личности становятся приоритетными по отношению к классовым, национальным, региональным, государственным и прочим интересам.

Во-вторых, **неотчуждаемость прав и свобод человека и гражданина**, недопустимость ограничения прав и свобод. Все граждане Российской Федерации обладают гражданскими правами и свободами от рождения до самой смерти. Политические права и свободы граждан даются им по достижении определенного возраста: активное избирательное право по общему принципу предоставляется гражданам РФ, достигшим 18-летнего возраста, пассивное же возможно по достижении 21 года. Вместе с тем, как и в любом правиле, имеются исключения. Так, лица, страдающие психическими заболеваниями и признанные по решению суда временно или пожизненно недееспособными, не имеют права распоряжаться самостоятельно своими гражданскими

правами, например, заключать сделки по отчуждению принадлежащего им имущества. Такое право предоставляется назначенным над ними опекунам.

Отдельные ограничения накладываются на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы в качестве осужденных. Они ограничены в свободе выбора места жительства, свободе передвижения, не имеют права избирать и быть избранными в законодательные органы Российской Федерации и органы местного самоуправления. В их обязанности входит соблюдение правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, в том числе режимные ограничения.

Однако данные лица не лишены гражданских прав. Они имеют право заключать от своего имени сделки с принадлежащим им имуществом, вступать в брак и требовать его расторжения, приобретать рабочие специальности в профессионально-технических училищах при исправительных учреждениях и прочее.

В-третьих, **равенство прав и свобод человека и гражданина** означает, что они признаются за всеми людьми в равной мере, не допускается дискриминация в пользовании правами и свободами по каким-либо основаниям, зависящим от естественных особенностей личности и ее социального статуса (ст. 19 Конституции РФ).

В-четвертых, **существует единство прав и обязанностей граждан РФ**. Каждый гражданин не только имеет право на гарантированные Конституцией права (в настоящее время их насчитывается более двадцати), но и должен выполнять относительно несложные обязанности. Перечень их сравнительно невелик: уважать и соблюдать законы РФ; платить установленные законом налоги; родители должны заботиться о своих несовершеннолетних детях, а совершеннолетние дети — о нетрудоспособных родителях; минимальный образовательный ценз, который должны дать родители своим детям, ограничивается неполным средним образованием (9 классов); защита Отечества для мужского населения; охрана памятников истории и культуры; и, наконец, — защита окружающей среды.

Конституционные права и свободы человека и гражданина можно условно разбить на три группы. К ним следует отнести:

- личные или гражданские права, свободы и обязанности (ст. 19–28 Конституции РФ);
- политические (ст. 29–33 Конституции РФ);
- социально-экономические и культурные (ст. 34–44 Конституции РФ).

Среди личных прав и свобод традиционно выделяют право на жизнь, достоинство личности, личную свободу и неприкосновенность, в т. ч. неприкосновенность частной жизни, право на личную и семейную тайну, право на защиту чести и доброго имени человека, право на неприкосновенность жилища, право самостоятельно определять и указывать свою национальную принадлежность, право на свободный выбор места пребывания и жительства в пределах РФ, право на свободный выезд за пределы РФ и на беспрепятственное возвращение обратно, свобода совести, свобода вероисповедания.

К политическим правам и свободам относятся: право на народное представительство; право избирать и быть избранным; право голоса на референдумах; право иным образом принимать участие в выборах и референдумах; право нормотворческих инициатив; право на осуществление местного самоуправления; свобода мысли и слова; право на поиск, получение, передачу, производство, распространение информации; свобода массовой информации; право на объединение; право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирования; право на участие в управлении делами государства, в том числе право на доступ к государственной службе и на участие в отправлении правосудия; право на личные и коллективные обращения в государственные органы, органы местного самоуправления и др.

Среди социально-экономических прав следует выделить право на труд. В отличие от советских конституций (например, в Конституции РСФСР 1978 г. предусматривалась обязанность трудиться, а соответствующая статья Уголовного кодекса в свою очередь предусматривала уголовную ответственность за тунеядство для лиц, не работавших без уважительных причин более трех месяцев, в виде отправки последних в исправительно-трудовые учреждения РСФСР сроком до трех

лет, право на труд означает свободу распоряжения своими трудовыми способностями, выбора рода деятельности и профессии.

Другое значимое условие касается признания незыблемости права частной собственности, включая право на объекты интеллектуальной собственности, орудия, средства производства.

Социальный характер Конституции РФ проявляется и в признании прав малообеспеченных граждан, полностью или частично нетрудоспособных, права на трудовую пенсию, порядок и назначение которой детализируется в иных нормативно-правовых актах.

Социально-культурные права и свободы нацелены на обеспечение возможности для граждан страны творческого развития, приобщения к потребностям своего и других народов, цивилизаций, приумножения и совершенствования культурной среды. В их числе — право пользования родным языком, право на свободный выбор языка, свободы воспитания, обучения и творчества, право на свободный выбор и распространение религиозных и иных убеждений, право на образование, свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества.

Помимо государственных гарантий прав и свобод граждан, важным элементом их соблюдения являются **конституционные гарантии правосудия**. В самом общем виде их можно представить в следующем порядке.

1. Равенство всех перед законом и судом (ч. 1 ст. 19 Конституции РФ).
2. Гарантии подсудности (ч. 1 ст. 47 Конституции РФ). Для человека важно, чтобы его дело рассматривалось в том суде и тем судьей, которые в соответствии с законом должны его рассматривать, о чем он заранее должен быть извещен.
3. Гарантия права обвиняемого на рассмотрение его дела с участием суда присяжных заседателей (ст. 47 Конституции РФ).
4. Право на юридическую помощь. Это право предполагает, что каждый, кто нуждается в квалифицированной юридической помощи, может получить ее, обратившись к адвокату (ст. 48 Конституции РФ).

5. Презумпция невиновности (ст. 49 Конституции РФ). Обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Бремя доказывания лежит на прокуроре, следователе и лице, производящем дознание. Неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого. Все эти конституционные гарантии способствуют решению одной из главных задач правосудия — не допустить осуждения невиновных.

6. Запрет повторного осуждения.

7. Недействительность незаконно полученных доказательств. На всех стадиях уголовного процесса недопустимо использовать доказательства, полученные в нарушение закона.

8. Право на пересмотр приговора. Каждый осужденный имеет право на пересмотр приговора вышестоящим судом, а также просьбу о помиловании или смягчении наказания. Пересмотр приговора — необходимая гарантия против судебных ошибок, он предусмотрен УПК РФ. Помилование — освобождение от наказания или замена его другим, более мягким наказанием. Осужденный вправе только просить об этом, а право осуществлять помилование принадлежит Президенту РФ (ч. 3 ст. 50 Конституции РФ).

9. Гарантия от самообвинения.

10. Права потерпевших от преступлений и злоупотребления властью.

11. Гарантия неприкосновенности личности, ее чести, частной жизни и жилища (ст. 21 – 25 Конституции РФ).

12. Запрет обратной силы закона: закон, устанавливающий или отягчающий ответственность, обратной силы не имеет.

Таким образом, права и обязанности граждан, закрепленные в Конституции РФ, нуждаются в конституционно-правовой защите. Лишь на ее основе возможна выработка эффективных способов соблюдения прав и законных интересов человека и гражданина.

3. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти в Российской Федерации

В Российской Федерации, как и во многих других демократических государствах мира, последовательно реализуется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную ветви власти. Созданное в 1993 году **Федеральное Собрание Российской Федерации** занимает в системе законодательной власти особую роль.

Во-первых, Федеральное Собрание (парламент) Российской Федерации олицетворяет собой представительство всего многонационального народа страны, отражая субъекты Российской Федерации в лице их представителей в государственной Думе и Совете Федерации (сенате). Во-вторых, Федеральное Собрание РФ принимает законодательные акты на общегосударственном уровне, обеспечивая законотворчество в общегосударственном масштабе. Таким образом, Федеральное Собрание (парламент) можно охарактеризовать как высший представительный и законодательный орган Российской Федерации.

Согласно ст. 95 Конституции Российской Федерации, Федеральное Собрание состоит из двух палат: **Государственной Думы и Совета Федерации**.

Государственная Дума — нижняя палата российского парламента, состоит из 450 депутатов, избираемых всем населением страны на основе всеобщего равного прямого и тайного голосования. Срок избрания депутатов государственной Думы составляет пять лет.

Выборы депутатов Государственной Думы РФ осуществляются как по федеральным избирательным спискам (составляются, как правило, политическими партиями), так и по одномандатным избирательным округам.

Регистрация федеральных списков кандидатов, а также кандидатов, выдвинутых политическими партиями по одномандатным избирательным округам, осуществляется без сбора подписей избирателей, если на последних выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти эти политические партии в соответствии

с Федеральным законом получили необходимую поддержку избирателей. Остальные политические партии, а также кандидаты, выдвинутые по одномандатным избирательным округам (в том числе, в порядке самовыдвижения), должны собрать установленное Федеральным законом количество подписей избирателей.

Избранным по одномандатному избирательному округу признается кандидат, который получил наибольшее число голосов избирателей. По результатам выборов по федеральному избирательному округу к распределению депутатских мандатов допускаются федеральные списки кандидатов, получивших пять и более процентов голосов избирателей.

Согласно ст. 97 Конституции РФ, депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Депутатам Государственной Думы в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Одно и то же лицо не может быть депутатом Государственной Думы и иного законодательного органа власти (субъекта РФ, либо быть членом Совета Федерации).

Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, исключая преподавательскую, научную и иную творческую деятельность.

Сенаторы Российской Федерации и депутаты Государственной Думы обладают неприкосновенностью в течение всего срока их полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также

подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении депутатского иммунитета решается соответствующей палатой Федерального Собрания РФ по представлению Генерального прокурора РФ (ст. 98 Конституции РФ).

Согласно ст. 103 Конституции РФ к **ведению Государственной Думы РФ** относится:

- утверждение по представлению Президента Российской Федерации кандидатуры Председателя Правительства Российской Федерации;
- утверждение по представлению Председателя Правительства Российской Федерации кандидатур заместителей Председателя Правительства Российской Федерации и федеральных министров, за исключением федеральных министров, право назначения которых принадлежит Президенту РФ;
- решение вопроса о доверии Правительству Российской Федерации;
- заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;
- назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации;
- заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;
- назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного по правам человека;
- объявление амнистии;
- выдвижение обвинения против Президента Российской Федерации в целях отрешения его от должности или против Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.

Однако основной задачей Государственной Думы РФ в соответствии со ст. 105 Конституции РФ является принятие федеральных законов.

Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комитеты и комиссии Государственной Думы. **Комитеты Государственной Думы выполняют следующие функции:**

- осуществляют предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой;
- осуществляют подготовку проектов постановлений Государственной Думы и проектов иных документов;
- осуществляют подготовку заключений по законопроектам и проектам постановлений;
- рассматривают и исполняют поручения Совета Государственной Думы;
- в соответствии с решением палаты подготавливают запросы в Конституционный Суд РФ, выполняют иные функции.

Правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности Государственной Думы осуществляет Аппарат Государственной Думы.

Решения Государственной Думы принимаются на ее заседаниях открытым или тайным голосованием. Голосование на заседании Государственной Думы осуществляется с использованием электронной системы подсчета голосов, без использования электронной системы, с использованием бюллетеней и путем опроса депутатов.

Государственная Дума принимает обращения и заявления, выражающие ее позицию по общим или отдельным вопросам внешней политики России, а также по вопросам международных отношений в целом.

Совет Федерации Федерального Собрания РФ формируется следующим образом. В него входят по два представителя от каждого субъекта РФ (глава исполнительной и законодательной власти субъекта РФ); президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий, входит на правах сенатора пожизненно (хотя от этой должности,

согласно п. п. «б» ч. 2 ст. 95 Конституции РФ, он может и отказаться); не более 30 представителей РФ, назначаемых Президентом РФ, из которых не более 7 — пожизненно. При этом сенаторы, назначаемые пожизненно, должны иметь особые выдающиеся заслуги перед Российской Федерацией. Срок полномочий остальных сенаторов составляет шесть лет.

Согласно ст. 102 Конституции РФ к ведению Совета Федерации относится:

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
- утверждение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- назначение выборов Президента Российской Федерации;
- отрешение Президента Российской Федерации от должности; лишение неприкосновенности Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий;
- назначение на должность по представлению Президента Российской Федерации Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации;
- проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность Генерального прокурора Российской Федерации, заместителей Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов Российской Федерации;

– назначение на должность и освобождение от должности Председателя Счетной палаты и половины от общего числа аудиторов Счетной палаты по представлению Президента Российской Федерации;

– проведение консультаций по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности;

– прекращение по представлению Президента Российской Федерации в соответствии с федеральным конституционным законом полномочий Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации, председателей, заместителей председателей и судей кассационных и апелляционных судов в случае совершения ими поступка, порочащего честь и достоинство судьи, а также в иных предусмотренных федеральным конституционным законом случаях, свидетельствующих о невозможности осуществления судьей своих полномочий;

– заслушивание ежегодных докладов Генерального прокурора Российской Федерации о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации.

Совет Федерации рассматривает предложения Президента РФ и готовит заключение о назначении или отзыве дипломатических представителей Российской Федерации в государствах – участниках Содружества Независимых Государств и международных организациях, образуемых государствами – участниками Содружеств Независимых Государств. Также Совет Федерации обладает значительными полномочиями в законодательной сфере, к ним относятся реализация зако-

нодательной инициативы, одобрение федеральных законов, принимаемых Государственной Думой, совместное с нижней палатой Федерального Собрания преодоление вето Президента РФ.

Заседания Совета Федерации проводятся в Москве. По решению Совета Федерации место проведения заседаний может быть изменено. На открытых заседаниях Совета Федерации вправе присутствовать депутаты Государственной Думы. Заседания Совета Федерации проводятся в период с сентября по июль. Заседание Совета Федерации считается правомочным, если на нем присутствует более половины от общего числа членов палаты. Члены Совета Федерации обязаны присутствовать на его заседаниях. Заседания Совета Федерации предусматривают основные виды выступлений: доклад, содоклад, заключительное слово, выступление кандидата на выборную должность, выступления в прениях по вопросам о внесении предложений по мотивам голосования, по порядку работы, а также предложение, справка, информация, заявление, обращение.

Решения Совета Федерации принимаются открытым или тайным голосованием. Открытое голосование может быть поименным. Голосование осуществляется с использованием электронной системы подсчета голосов, без использования электронной системы, бюллетенями и путем опроса. Открытое голосование в Совете Федерации проводится с помощью электронной системы подсчета голосов либо по решению палаты без использования электронной системы. Голосование с использованием электронной системы может быть количественным, рейтинговым, альтернативным.

Таким образом, Совет Федерации играет ключевую роль в законодательной деятельности федерального масштаба. Политические позиции сенаторов Совета Федерации имеют важную роль при решении вопросов как внутренней, так и внешней политики России.

Правительство Российской Федерации — высший коллегиальный исполнительный орган государственной власти Российской Федерации общей компетенции, возглавляющий единую систему исполнительной власти в РФ.

Федеральное Правительство осуществляет общее руководство деятельностью исполнительных органов субъектов Федерации и глав местных администраций, обеспечивает осуществление федеральных полномочий на всей территории России, сочетание интересов Федерации и ее субъектов. Территориальные федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий взаимодействуют с органами исполнительной власти субъектов Федерации в решении вопросов в сфере совместного ведения Федерации и ее субъектов. Однако региональные органы исполнительной власти не подчинены Правительству России. Федеральное Правительство вправе в отношениях с ними лишь координировать их деятельность.

Федеральный Конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве РФ» закрепил основные принципы деятельности Правительства РФ: верховенство Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принципы народовластия, ответственности, гласности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина, единства системы публичной власти (ст. 3).

Компетенцию Правительства составляют его общие полномочия, а также **специальные полномочия в сферах:**

- экономики; бюджета и финансов;
- социальной сферы; науки, культуры, образования;
- природопользования, охраны окружающей среды;
- обеспечения законности, прав, свобод граждан, борьбы с преступностью;
- обороны, государственной безопасности РФ;
- внешней политики и международных отношений.

В числе общих полномочий Правительства — организация осуществления внутренней и внешней политики РФ; регулирование в социально-экономической сфере; обеспечение единства системы исполнительной власти в РФ, направление и контроль деятельности ее органов; формирование федеральных целевых программ и обеспечение их осуществления; законодательная инициатива в Государствен-

ной Думе. Кроме того, к сфере общих вопросов федерального Правительства относится руководство федеральными министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти, контроль их деятельности, отмена актов федеральных органов исполнительной власти или приостановление их действия.

Акты, имеющие нормативный характер, издаются в форме постановлений Правительства РФ. Акты по оперативным и другим текущим вопросам, не имеющие нормативного характера, издаются в форме распоряжений Правительства.

Постановления и распоряжения Правительства РФ обязательны к исполнению. Первые из них официально публикуются не позднее 15 дней со дня их принятия, вторые — в течение 10 дней, а при необходимости немедленного их обнародования доводятся до всеобщего сведения через средства массовой информации. Постановления и распоряжения Правительства РФ подписываются председателем Правительства и обязательны к исполнению. Порядок опубликования и вступления в силу актов Правительства РФ определяется Указом Президента РФ.

Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» установлена трехуровневая система федеральных исполнительных органов, в которую входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. **Федеральное министерство** — возглавляемый федеральным министром федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной актами Президента РФ и Правительства РФ сфере деятельности. **Федеральная служба** — возглавляемый руководителем (директором) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности, а также специальные функции в области обороны, государственной безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, борьбы с преступностью, общественной безопасности. **Федеральное**

агентство — возглавляемый руководителем (директором) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в установленной сфере деятельности функции по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительные функции, за исключением функций по контролю и надзору.

Судебная власть в Российской Федерации представлена системой гражданского, арбитражного, конституционного и уголовного судопроизводства.

Судебная власть в России обладает рядом неотъемлемых признаков, отличающих ее от других ветвей власти в государстве.

1. Осуществляется особыми государственными органами — судами, которые в совокупности образуют судебную систему.

2. Осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ч. 2 ст. 118 Конституции РФ).

3. Реализуется в соответствии с четко установленной процессуальной формой (надлежащей правовой процедурой).

4. Решения органов судебной власти не могут быть пересмотрены органами других ветвей власти.

Формами осуществления судебной власти будут являться:

– правосудие, под которым понимается деятельность суда по рассмотрению и разрешению гражданских, уголовных дел, а также дел из административных правонарушений;

– судебный контроль.

Судебная власть осуществляет судебный конституционный контроль (конституционная юстиция) и судебный административный контроль (административная юстиция). Конституционная юстиция заключается в проверке соответствия законов, иных нормативных актов Конституции РФ. Конституционную юстицию в Российской Федерации осуществляют Конституционный Суд РФ и конституционные (уставные) суды субъектов Федерации. В рамках административной юстиции суд контролирует законность актов и действий органов исполнительной власти и их должностных лиц.

Деятельность суда опирается на принципы, закрепленные в Конституции РФ. К их числу следует отнести:

– осуществление правосудия только судом. Никакой другой орган государства или должностные лица не вправе присваивать себе функции правосудия;

– независимость, несменяемость, неприкосновенность судей и подчинение их только закону. Ни один государственный орган, должностное или иное лицо не вправе указывать суду, как ему следует решать то или иное дело; судьи решают дела на основе закона и личного убеждения;

– свобода доступа к суду и равенство всех перед законом и судом. Суд обязан принять к рассмотрению иск (он может отклонить рассмотрение только по причине неподведомственности или неподсудности);

– коллективное отправление правосудия. Единолично судья может рассматривать лишь мелкие правонарушения;

– язык судопроизводства. По общему правилу языком судопроизводства является государственный язык Российской Федерации — русский. Ведение судебного процесса в судах общей юрисдикции возможно на государственном языке республики в составе РФ. Судопроизводство должно осуществляться на языке, понимаемом сторонами, или с обеспечением им переводчика;

– состязательность и равноправие сторон;

– гласность и участие граждан в осуществлении правосудия;

– обязательность судебного решения и возможность его обжалования и пересмотра;

– ответственность государства за судебную ошибку. Государство возмещает физическому или юридическому лицу ущерб, который причинен ему ошибочным решением, неправильным осуществлением правосудия.

Конституция РФ предусматривает следующие виды органов, которым принадлежат полномочия по осуществлению судебной власти: Конституционный Суд РФ (ст. 125 Конституции РФ), Верховный Суд РФ (ст. 126 Конституции РФ), суды общей юрисдикции и арбитражные суды. Все они относятся к федеральным судам.

Федеральный конституционный закон «О судебной системе РФ» (ст. 4) относит к судам субъектов Российской Федерации конституционные (уставные) суды субъектов РФ, мировых судей, являющихся судьями общей юрисдикции субъектов РФ.

К судам общей юрисдикции относятся: верховные суды республик в составе РФ, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов; районные (городские, межрайонные) суды; мировые судьи. К судам общей юрисдикции относятся также военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции. Именно на них возлагается ответственность за гражданское и уголовное судопроизводство в стране.

В систему судов общей юрисдикции входят и мировые судьи, которые в пределах своей компетенции рассматривают гражданские, административные и уголовные дела в качестве первой инстанции. Их полномочия и порядок деятельности устанавливаются федеральными законами и законами субъектов РФ.

Система арбитражных судов включает в себя:

- федеральные арбитражные суды округов;
- арбитражные апелляционные суды;
- арбитражные суды субъектов РФ, а также специализированные суды.

Основным предназначением арбитражных судов является рассмотрение различного рода имущественных споров между хозяйствующими субъектами (предприятиями, организациями, акционерными обществами и другими юридическими лицами), наложение штрафных санкций за несоблюдение исполнения договорных обязательств, решение вопросов о передаче собственности и прочих.

Возглавляет систему судов общей юрисдикции и арбитражного судопроизводства **Верховный суд РФ.**, являющийся высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции и арбитражным судам, образованным в соответствии с федеральным конституционным законом и осуществляющим

судебную власть посредством гражданского, арбитражного, административного и уголовного судопроизводства. Верховный Суд Российской Федерации осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за деятельностью судов общей юрисдикции и арбитражных судов и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Наконец, конституционное судопроизводство представлено Конституционным судом Российской Федерации и конституционными судами ее субъектов.

Согласно ст. 125 Конституции РФ **Конституционный Суд Российской Федерации** является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя.

Основной функцией Конституционного суда РФ является проверка соответствия Конституции РФ федеральных законов РФ; конституций, уставов и законов, а также других нормативно-правовых актов субъектов РФ; договоров между органами государственной власти РФ и власти субъектов РФ; договоров между субъектами РФ; не вступивших в силу международных договоров РФ. При этом признанные неконституционными нормативно-правовые акты (либо отдельные их положения) утрачивают свою юридическую силу.

Помимо этого, Конституционный Суд Российской Федерации по запросу Совета Федерации дает заключение о соблюдении установленного выдвигения обвинения Президента Российской Федерации, либо Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Республики в составе РФ могут создавать свои конституционные суды, а остальные субъекты РФ — уставные суды. Однако практика создания таких судов не получила широкого распространения.

Назначением конституционного (уставного) суда является рассмотрение вопросов соответствия законов субъекта РФ, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления субъекта РФ конституции (уставу) субъекта РФ, а также толкование конституции (устава) субъекта РФ. Конституционный (уставный) суд субъекта РФ рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Таким образом, взаимодействие законодательной, исполнительной и судебной власти в Российской Федерации является гарантией соблюдения Конституции и законодательства Российской Федерации всеми гражданами страны, принятием органами власти необходимых мер к охране прав и законных интересов общества в целом.

4. Конституционно-правовой статус президента Российской Федерации

Президентская традиция в истории российского конституционализма имеет весьма ограниченную историю. Первым президентом СССР внеочередным съездом народных депутатов СССР 15 марта 1990 г. был избран М.С. Горбачев, срок президентства которого продлился до 25 декабря 1991 г.

В России институт Президента был введен по итогам Всероссийского референдума 17 марта 1991 г. В апреле 1991 г. был принят Закон РСФСР «О Президенте РСФСР», а в мае институт Президента РСФСР был включен в Конституцию РСФСР. 12 июня 1991 г. на этот пост был избран Б.Н. Ельцин, находившийся на нем вплоть до своей добровольной отставки 31 декабря 1999 г.

В марте 2000 г. в стране были проведены выборы президента, на которых победу одержал В.В. Путин, который в марте 2004 г. был переизбран на второй срок.

В 2008 г. Президентом РФ был избран Д.А. Медведев, а 4 марта 2012 г. — вновь В.В. Путин.

Анализируя Конституцию РФ, нельзя не отметить, что президент РФ занимает в ней особый конституционно-правовой статус.

Во-первых, он является главой государства.

Во-вторых, — гарантом Конституции РФ.

В-третьих, он является верховным главнокомандующим.

В-четвертых, — председателем Государственного Совета.

В-пятых, — Председателем Совета Безопасности России.

Основные функции Президента РФ как главы государства определены ст. 80 Конституции РФ. Итак, Президент Российской Федерации:

– является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;

– в установленном Конституцией РФ порядке принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;

– обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;

– определяет основные направления внутренней и внешней политики государства;

– представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Особенностью статуса Президента РФ является то, что, в отличие от своих европейских коллег, он не называется арбитром во взаимоотношениях исполнительной, законодательной и судебной власти. Более того, как глава государства, Президент РФ не принадлежит ни к одной из трех властей.

Однако, исходя из смысла реализации основных полномочий Президента РФ, по своей сути он этим «арбитром» является. Это позволяет ему эффективно прибегать к согласительным процедурам и другим мерам преодоления кризисов и разрешения споров.

Конституция РФ возлагает на Президента РФ функцию определения основных направлений внутренней и внешней политики государства, оговаривая, однако, что эта функция, должна осуществляться в соответствии с Конституцией и федеральными законами. Реализация же данной политики осуществляется в первую очередь исполнительными органами власти.

Итак, **в сфере законодательной власти** выделим следующие компетенции Президента РФ.

Во-первых, участие Президента РФ в законодательном процессе. К этому следует отнести право быть субъектом законодательной и конституционной инициативы (ст. 104, 134 Конституции РФ), право относительного вето на принятые федеральные законы (преодолевается квалифицированным большинством каждой из палат Федерального Собрания РФ), право подписания и обнародования принятых законов (ст. 107 Конституции РФ).

Во-вторых, назначение выборов депутатов Государственной Думы. В-третьих, ежегодное обращение к Федеральному Собранию с посланием о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства. В-четвертых, право роспуска Государственной Думы. Глава государства вправе распускать нижнюю палату Федерального Собрания в установленных Конституцией РФ случаях, при этом правом роспуска верхней палаты парламента он не обладает.

Полномочия Президента РФ в сфере исполнительной власти. Наиболее тесным является сотрудничество главы государства с исполнительной властью. К подобным полномочиям относятся:

- назначение Председателя Правительства РФ с согласия Государственной Думы (ч. 1 ст. 111 Конституции РФ);
- утверждение представленных главой Правительства РФ предложений о структуре федеральных органов исполнительной власти (ч. 1 ст. 112 Конституции РФ);

– назначение на должность и освобождение от должности по предложению Председателя Правительства РФ заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров (ч. 2 ст. 112 Конституции РФ);

– единоличное принятие решения об отставке Правительства РФ. Президент РФ вправе отправить в отставку Правительство РФ в случае выражения недоверия со стороны Государственной Думы и в случае отказа в доверии Правительству Государственной Думой. Однако глава государства может отправить в отставку высший орган исполнительной власти и по собственному усмотрению. Президент РФ также может принять отставку Правительства РФ и его Председателя;

– право председательствовать на заседаниях Правительства РФ (пункт «б» ст. 83 Конституции РФ);

– право отмены актов Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам и указам Президента РФ (ч. 3 ст. 115 Конституции РФ).

– право приостанавливать действие актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ и федеральным законам, международным обязательствам РФ или в случае нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ).

Полномочия Президента РФ в сфере судебной власти. К подобным полномочиям относятся:

– представление кандидатур для назначения Советом Федерации на должности руководителей и судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, назначает председателя, заместителя и судей других судов (п. "е" ст. 83 Конституции РФ);

– осуществляет помилование (п. "в" ст. 89 Конституции РФ);

– назначает и освобождает от должности после консультации с Советом Федерации Генерального прокурора РФ и его заместителей, прокуроров субъектов РФ и военных прокуроров.

Достаточно широки полномочия Президента РФ в сфере обороны. Президент РФ утверждает военную доктрину РФ; формирует

Совет Безопасности РФ и руководит им; назначает и освобождает от должности высшее командование вооруженных сил; присваивает высшие воинские и специальные звания, классные чины и дипломатические ранги; имеет право введения военного и чрезвычайного положения.

В области внешней политики Президент РФ имеет исключительное право представлять РФ за рубежом, подписывать ратификационные грамоты, принимать верительные и отзывные грамоты послов иностранных государств, вести переговоры и подписывать международные договоры РФ, участвовать в приеме в качестве нового субъекта РФ иностранного государства или его части. Наконец, Президенту РФ принадлежит право руководства внешней политикой страны в целом.

Отметим, что Президенту РФ принадлежит ряд **исключительных полномочий**, свойственных лишь главе государства. Он имеет права с согласия Совета Федерации назначать министров «силового» блока; вводить режим военного и чрезвычайного положения; присваивать высшие воинские звания, классные чины и дипломатические ранги; награждать государственными наградами Российской Федерации; решает вопросы предоставления политического убежища и гражданства, вопросы помилования.

Особые полномочия принадлежат Президенту РФ во взаимоотношениях с субъектами РФ. Основными следует назвать назначение полномочных представителей Президента РФ в федеральные округа; участие в образовании новых субъектов РФ на этапе согласования объединения; согласительные процедуры между федеральными и региональными органами власти и между последними; представление кандидатур для избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в парламенты тех субъектов РФ, где законодательством предусмотрено, что глава региона избирается депутатами регионального парламента; право отрешения от должности глав субъектов РФ и роспуска региональных парламентов в случаях, предусмотренных законом; право приостановления действия актов органов исполнительной власти субъектов РФ (ч. 2 ст. 85 Конституции РФ);

Безусловно, назвать все вопросы и компетенции главы государства невозможно. Занятие столь высокого поста постоянно предполагает выработку новых форм и методов управления государством, выработку принципиально важных позиций по отстаиванию интересов Российской Федерации на международной арене, защиту целостности и государственного суверенитета страны. Таким образом, Президент Российской Федерации является ключевой фигурой в системе органов государственного управления.

Контрольные вопросы:

- 1. Перечислите основные принципы формирования и развития конституционного строя РФ.*
- 2. Какие основные права граждан закреплены в Конституции РФ?*
- 3. Проанализируйте основные конституционные обязанности граждан и их реализацию.*
- 4. Каков порядок избрания депутатов Государственной Думы РФ?*
- 5. Как формируется Совет Федерации Федерального Собрания РФ?*
- 6. Каковы основные компетенции Правительства РФ?*
- 7. Каковы полномочия президента РФ в системе законодательной власти?*
- 8. Может ли Президент РФ отклонять принятый парламентом Федеральный закон?*

ТЕМА 5. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ, ОКАЗАНИЯ УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

1. Понятие, признаки и виды коррупции.
2. Правовые основы профилактики коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд.

1. Понятие, признаки и виды коррупции

Термин «коррупция», пришедший из римского права, дословно означает «совращение, порча, упадок». В античные времена под коррупцией понимался подкуп должностных лиц, развращавший обе стороны, — и берущего, и дающего взятку, и приводивший к своеобразной «порче общества» в целом. Развернутое определение современного понятия «коррупция» приводит «Юридическая энциклопедия».

Коррупция — «...преступная деятельность в сфере политики или государственного управления, заключающаяся в использовании должностными лицами доверенных им прав и властных возможностей в целях личного обогащения».

Наиболее типичные проявления коррупции — подкуп чиновников и общественно-политических деятелей, взяточничество за законное и незаконное предоставление благ и преимуществ, протекционизм.

Коррупция, как одна из форм теневого дохода, охватила представителей не только государственной власти и общественных деятелей, но и нередко — представителей образования, здравоохранения, культуры на всех ее уровнях. Коррупция часто рассматривается как нарушение этики, хотя правильнее рассматривать ее как уголовное преступление, которое имеет характер структурного зла, причем глобального масштаба.

Коррупция ведет к разрушению механизмов конкуренции внутри страны, способствуя перераспределению ресурсов в пользу менее желательных компаний, разрушает внутренний рынок, ухудшает качество продукции при увеличении цены, что в итоге способствует инфляции. Кроме того, общее моральное растление имеет далеко идущие последствия для всей социальной и культурной сферы: понижается степень субъективного благополучия и удовлетворенности жизнью, снижается индекс счастья и благополучия общества.

Таким образом, борьба с коррупционными проступками и преступлениями остается актуальной и в настоящее время. В свою активную правотворческую фазу в Российской Федерации она вошла со второй половины 2000-х годов.

Основным федеральным нормативным актом, на котором непосредственно основывается противодействие коррупции в РФ, наряду с Конституцией Российской Федерации, стал Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

К иным документам, определяющим методы и приемы борьбы с коррупцией в Российском государстве, могут быть отнесены:

а) федеральные нормативные правовые акты (федеральные конституционные законы, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и иных федеральных органов);

б) законы и иные нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

в) муниципальные правовые акты.

Конституция РФ, закрепляя основы конституционного строя России, определяя права и свободы человека и гражданина, закрепляя компетенцию органов государственной власти, формирует общий правовой режим противодействия коррупции в стране. Это означает, что Конституция РФ является правовой базой для формирования всего ан-

तिकоррупционного законодательства. Поэтому законы и иные нормативные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ.

Нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов РФ, муниципальные правовые акты воздействуют на коррупционные проявления в государственных образованиях субъектов РФ и муниципальных образованиях соответственно, поэтому они оказывают косвенное влияние на противодействие коррупции.

В Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определено содержание основных терминов «коррупция» и «противодействие коррупции», закреплены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, меры по минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, иных государственных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц, направленных на противодействие коррупции, **Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 г. № 460** была утверждена **Национальная стратегия противодействия коррупции**.

Национальную стратегию противодействия коррупции в стране развивает **Национальный план противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утвержденный Указом Президента РФ 16 августа 2021 г. № 478**.

Помимо этого, министерства и ведомства на отраслевом уровне принимают свои документы в развитие указанных выше федеральных нормативно-правовых актов. Так, **28 сентября 2021 г. Министерство здравоохранения РФ издало приказ № 940 № «Об утверждении плана министерства здравоохранения Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021-2024 годы»**. Отметим, что в нем содержится оценка возможных коррупционных рисков медицинских работников, задействованных в закупках для государственных и

муниципальных нужд. При этом в качестве ожидаемого результата предлагается определить коррупционно опасные функции Министерства, а также осуществлять корректировку перечня должностей федеральной государственной гражданской службы, замещение которых связано с коррупционными рисками.

В современной научной литературе представлены два основных подхода к определению понятия коррупции, в узком и широком смысле.

В узком (юридическом, правовом) смысле коррупция рассматривается как совокупность составов правонарушений, предусмотренных законодательством РФ и отличающихся таким важным квалифицирующим признаком, как использование должностным лицом своего публичного статуса в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах.

В широком смысле понятие коррупция охватывает негативное социальное явление, поразившее публичный аппарат управления и частную сферу.

Так, в статье 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» под коррупцией понимается:

а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами;

б) совершение деяний, указанных в пункте а), от имени или в интересах юридического лица.

Особенностью этого законодательного определения коррупции является её раскрытие через конкретные виды коррупционных правонарушений. При этом правонарушения, указанные в пункте «а» статьи 1 этого Закона, отражены в УК РФ в виде таких преступлений, как злоупотребление полномочиями (ст. 201 УК РФ), коммерческий подкуп

(ст. 204 УК РФ), злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285 УК РФ), получение взятки (ст. 290 УК РФ), дача взятки (ст. 291 УК РФ) и других коррупционных преступлений.

Отметим, что законодатель уделил должное внимание преступлениям, связанным и с нарушением в сфере государственных закупок, работ, поставки товаров и услуг. В соответствии со статьей **204.4 Уголовного кодекса РФ** предусматривается ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершаемое из корыстной или иной личной заинтересованности лицами, которые не являются должностными лицами или лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческой или иной организации, если деяние причинило крупный ущерб. **Статьей 200.5 УК РФ** предусматривается ответственность за подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок, лица, осуществляющего приемку поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, иного уполномоченного лица, представляющего интересы заказчика, в целях противоправного влияния на принимаемые ими решения, в том числе за получение указанными лицами денег, ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, других имущественных прав. Наконец, **ст. 200.6 УК РФ** предусматривает уголовную ответственность за составление ложного экспертного заключения в сфере закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных либо муниципальных нужд.

Деяния, указанные в пункте «б» статьи 1 Федерального закона «О противодействии коррупции», определяются как административные правонарушения, во-первых, такие, как незаконное вознаграждение от имени юридического лица (**ст. 19.28 КоАП РФ**), за передачу которого административную ответственность несет юридическое лицо, а уголовную ответственность — физическое лицо. Во-вторых, такие деяния, как незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к вы-

полнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего, либо бывшего государственного или муниципального служащего (ст. 19.29 КоАП РФ).

Вместе с тем, в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О противодействии коррупции» граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность.

2. Правовые основы профилактики коррупционных правонарушений в сфере закупок товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд

Федеральный закон № 44-ФЗ от 5 апреля 2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» — федеральный закон Российской Федерации, регламентирующий порядок осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, заключение контрактов и их исполнение.

Федеральный закон № 44-ФЗ регулирует весь комплекс отношений между заказчиком и поставщиком товаров, услуг и работ для государственных и муниципальных нужд, а также нужд бюджетных учреждений, начиная с этапа планирования закупок. ФЗ-44 устанавливает единый порядок процедуры размещения заказа на всей территории РФ, а также устанавливает способы определения поставщика и процедуру заключения государственных и муниципальных контрактов.

Помимо указанного закона, поставки для государственных нужд регулируются Гражданским кодексом РФ и Бюджетным кодексом РФ. Особенности поставок отдельных групп товаров и услуг регламентируются специальными законодательными актами.

Действие ФЗ-44 не распространяется на закупки, поставщиками в которых являются международные финансовые организации,

созданные на основании международных договоров, закупки драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, а также закупки товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20.08.2004 № 119-ФЗ «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства» и Федеральным законом от 20.04.1995 № 45-ФЗ «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов».

Необходимо отметить, что 44-ФЗ от 5 апреля 2013 г. установил ряд целей, задач и принципов деятельности в области государственных закупок. При этом конструкция закона позволила не только создать единую систему государственных закупок, но и максимально обеспечить ее прозрачность.

Целями 44-ФЗ является:

- повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг;
- обеспечение гласности и прозрачности осуществления закупок;
- предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

Принципами контрактной системы в сфере закупок выступили:

- открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок,
- обеспечение конкуренции между участниками закупок (поставщиками, подрядчиками, исполнителями);
- профессионализм заказчиков;
- стимулирование инноваций;
- принцип единства контрактной системы в сфере закупок;
- принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

44-ФЗ уделяет существенное внимание способам закупок. Заказчик проводит закупки у единственного поставщика или конкурентными способами: открытыми или закрытыми. Извещения об открытых закупках заказчик публикует в Единой информационной системе, участвовать в них могут любые поставщики. Закрытые закупки заказчик согласовывает с Федеральной антимонопольной службой и после этого отправляет приглашения ограниченному числу участников, которые способны выполнить контракт.

Статья 24 44-ФЗ рассматривает эти способы закупок более подробно. Выделим основные из них.

1. Закупка у единственного поставщика. В этом случае заказчик сам решает, с кем заключить контракт. Один из самых востребованных случаев закупки у единственного поставщика — это закупка не дороже 100 тыс. руб. (для учреждений культуры или спортивных организаций не дороже 400 тыс. руб.). С 1 марта 2019 года крупные заказчики обязаны проводить такие закупки на Едином агрегаторе торгов «Березка». Это позволяет повысить прозрачность проведения торгов, обеспечение конкурентных преимуществ участников.

2. Открытый конкурс. Комиссия рассматривает заявки участников и сравнивает цену, качество товара, опыт выполнения аналогичных контрактов, квалификацию сотрудников и прочее. Побеждает участник, который предложил более выгодные условия.

3. Конкурс с ограниченным участием. Заказчики используют этот способ только для получения услуг, утвержденных в Постановлении правительства от 04.02.2015 г. № 99. В нем же прописаны дополнительные требования к участникам таких конкурсов:

- финансовые ресурсы для исполнения контракта;
- право собственности на недвижимость и технику;
- опыт выполнения аналогичных работ;
- нужное количество квалифицированных специалистов.

Проведение конкурсов с ограниченным участием относится, например, к проведению работ по сохранению объектов культурного наследия народов РФ, при которых затрагиваются конструктивные и

другие характеристики надежности и безопасности объектов; проведение работ по реставрации музейных предметов; выполнение работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог; капитальный ремонт зданий и сооружений и прочее.

4. Двухэтапный конкурс. На первом этапе поставщики присылают заявки, не называя цену, за которую готовы оказать услуги. На втором этапе заказчик сравнивает предложенные цены поставщиков, прошедших отбор на первом этапе. Двухэтапный конкурс часто проводят на закупку строительных услуг, проектировочных работ и научных исследований, высокотехнологичной и инновационной продукции.

5. Закрытый конкурс. Принять участие в закрытой закупке может ограниченный круг поставщиков, которые соответствуют требованиям и которых заказчик приглашает сам. Если закупка не составляет государственную тайну, то извещение публикуют в Единой информационной системе. В этом случае заинтересованные поставщики подтверждают документами, что соответствуют требованиям, и подают заказчику запрос на предоставление конкурсной документации.

6. Закрытый конкурс с ограниченным участием. Отличие закрытого конкурса с ограниченным участием в том, что победитель должен пройти предквалификационный отбор.

7. Закрытый двухэтапный конкурс. Сначала заказчик оценивает квалификацию поставщика или качество товара, а на втором этапе сравнивает цену.

8. Электронный аукцион. Самый популярный вид закупок. Аукцион проходит в электронной форме на одной из 8 электронных торговых площадок. Для участия нужна электронная подпись и аккредитация на электронной торговой площадке (с 1 января 2019 регистрация в Единой информационной системе). Заявка состоит из двух частей, которые нужно подать одновременно. До аукциона заказчик рассматривает первую, после аукциона — вторую. После допуска первой части поставщик в назначенное время заходит на торговую площадку и подает ценовые предложения. Участники снижают начальную минимальную цену (НМЦ) «на шаг» от 0,5 до 5 % НМЦ. Если в течение 10

минут никто не предлагает более низкую цену, побеждает участник, который предложил самую низкую цену. После торгов заказчик проверяет вторые части заявок и объявляет победителя, с которым заключает контракт.

9. Закрытый аукцион. В бумажных закрытых аукционах участники подают заявки в запечатанном конверте. Прошедшие участвуют в аукционе лично, снижая цену, поднимая таблички. В электронной форме закрытые аукционы проходят на специализированных торговых площадках.

10. Запрос котировок. Это относительно простая и быстрая процедура. Участники присылают свои заявки с ценой один раз. После окончания срока подачи заказчик рассматривает сразу все заявки, а победителя определяют по предложенной наиболее низкой цене. Начальная минимальная цена такой закупки — не выше 500 тыс. руб., а совокупный годовой объем таких закупок составляет не более 10 % от запланированных заказчиком на год.

11. Запрос предложений. Чаще всего заказчик проводит запрос предложений при несостоявшихся аукционах или повторных конкурсах, а также при закупке на лечение российских граждан за границей и в некоторых других ситуациях.

Проведение электронных процедур организации конкурсов имеет свои особенности. Все электронные закупки, обмен документами и заключение контракта проходят на электронных торговых площадках, закрытые электронные закупки — на специализированных электронных площадках.

Правительство установило единые требования к открытым и закрытым электронным торговым площадкам, в том числе к технической стороне работы, взаимодействию с Единой информационной системой, хранению информации и так далее. Электронные торговые площадки обязаны работать непрерывно и надежно, давать участникам равный доступ к закупкам, обеспечивать неизменность подписанных документов.

В течение часа после размещения любой новой информации о закупке на электронной торговой площадке она дублируется в Единой

информационной системе. Доступ к информации о закупке бесплатный и предоставляется всем желающим, обеспечивая максимальную прозрачность сделки.

Статья 31 ФЗ-44 определяет **требования к участникам проведения закупок**, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки. К этим требованиям, в частности, относятся:

– отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в том случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности, и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;

– отсутствие у участника закупки – физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица – участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренного статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость по-

гашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

– участник закупки — юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

– обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты, за исключением случаев заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

– отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов;

– участник закупки не является офшорной компанией;

– отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок в соответствии со статьей 39 ФЗ-44.

Решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяется состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем про-

ведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее пяти человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее трех человек.

При проведении конкурсов для заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности), на финансирование проката или показа национальных фильмов в состав конкурсных комиссий должны включаться лица творческих профессий из соответствующей области литературы или искусства. Число таких лиц должно составлять не менее пятидесяти процентов от общего числа членов конкурсной комиссии.

Заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

ФЗ-44 устанавливает исчерпывающий перечень физических лиц, которые не могут стать членами комиссии. К ним относятся лица, осуществлявшие экспертную оценку конкурсной документации; оценку соответствия исполнителя контракта установленным требованиям; лично заинтересованные лица; состоящие в штате организаций-поставщиков; родственники участников закупок. В случае выявления указанных лиц в составе комиссии они подлежат незамедлительной замене. Именно на специализированные комиссии возлагается ответственность за подведение итогов конкурсных процедур.

Вместе с тем заказчик имеет право привлечь на основе контракта специализированную организацию для выполнения отдельных функций по определению поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для разработки документации о закупке, размещения в единой информационной системе и на электронной площадке информации и электронных документов, направления приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми

способами, выполнения иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя). При этом создание комиссии по осуществлению закупок, определение начальной (максимальной) цены контракта, начальной цены единицы товара, работы, услуги, начальной суммы цен, указанных единиц, предмета и иных существенных условий контракта, утверждение проекта контракта, документации о закупке и подписание контракта осуществляются заказчиком. При этом заказчик несет солидарную ответственность за вред, причиненный физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) специализированной организации, совершенных в пределах полномочий.

По результатам оценки комиссия присваивает каждой заявке порядковый номер в порядке уменьшения выгодности условий. То есть заявка участника, который предложил лучшие условия, получит первый номер. Если в нескольких заявках одинаковые условия, меньший номер присваивается той, что поступила раньше.

В протоколе рассмотрения и оценки фиксируют:

- место, дату, время оценки заявок;
- информацию об участниках, заявки которых рассматривали;
- информацию об участниках, заявки которых отклонили. Обязательно указывают причины отклонения со ссылкой на закон или документы закупки, которым заявка не соответствует;
- решение каждого члена комиссии об отклонении заявки на участие в конкурсе;
- порядок оценки заявок;
- присвоенные заявкам баллы по каждому критерию;
- порядковый номер заявки;
- название и контактные данные участников, заявкам которых присвоены первый и второй номера.

В протоколе рассмотрения единственной заявки фиксируют:

- место, дату и время проведения оценки;
- название и контактные данные юридического лица или физического лица, подавшего заявку,

– решение о возможности заключить контракта с этим участником.

Протоколы составляют в двух экземплярах, все члены комиссии их подписывают. Один экземпляр хранится у заказчика, другой вместе с проектом контракта отправляют победителю конкурса в течение трех рабочих дней с даты подписания. Также в течение одного рабочего дня протокол публикуют в Единой информационной системе.

Любой участник может отправить заказчику запрос на разъяснение результатов конкурса, на который заказчик должен ответить в течение двух рабочих дней. Также любой участник может обжаловать результаты конкурса.

Все протоколы и аудиозапись вскрытия конвертов заказчик хранит не менее 3 лет.

Несмотря на довольно-таки прозрачные процедуры государственных закупок, **деятельность государственных заказчиков находится под весьма пристальным контролем.** Выделим некоторые его аспекты.

1. **Внутриведомственный контроль.** В зависимости от ведомственной принадлежности организации, при проведении плановых (внеплановых) проверок финансово-хозяйственной деятельности обязательной проверке подлежат все без исключения государственный контракты, заключенные за определенный период времени. При выявлении нарушений со стороны Государственного заказчика виновные лица привлекаются к дисциплинарной и административной ответственности.

2. **Федеральная антимонопольная служба** может признать при рассмотрении жалобы поставщика закупку необоснованной. Также в ее компетенции входят плановые проверки деятельности Государственных заказчиков по соблюдению действующего законодательства на поставку товаров, выполнения работ, предоставления услуг для государственных и муниципальных нужд.

3. **Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации** полномочны проводить плановые и внеплановые про-

верки деятельности в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок.

4. Федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, проводятся проверки финансово-хозяйственной деятельности организации с обязательной проверкой контрактной службы либо деятельности контрактного управляющего.

Таким образом, успешное функционирование 44-ФЗ позволило сформировать в масштабах всей страны прозрачную систему государственных закупок, эффективно противостоящую коррупции в этой сфере деятельности.

Закон № 44-ФЗ выстроил правовую основу контрактной системы, в том числе разработал категориальный аппарат, сформировал базовые принципы, ввел новые правила осуществления закупочных процедур. Результатом его принятия было расширение гражданско-правового инструментария, используемого в контрактных отношениях в настоящее время.

Контрольные вопросы:

- 1. Дайте определение коррупции. Чем отличается проявление коррупции в «узком» и «широком» смыслах?*
- 2. Назовите основные составы коррупционных правонарушений по КоАП РФ.*
- 3. В чем заключаются различия между административной и уголовной ответственностью за совершение коррупционных преступлений?*
- 4. Выявите основные антикоррупционные положения ФЗ РФ от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».*
- 5. Назовите основные способы заключения Государственного контракта с поставщиком.*

ТЕМА 6. ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ, ДИСЦИПЛИНАРНАЯ, АДМИНИСТРАТИВНАЯ И УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

1. Уголовная ответственность медицинских работников.
2. Административная ответственность руководителя медицинского учреждения.
3. Дисциплинарная ответственность медицинских работников.
4. Гражданско-правовая ответственность медицинских учреждений.

1. Уголовная ответственность медицинских работников

Деятельность государства в области охраны здоровья граждан представляет собой сложное явление и опирается на развитую нормативно-законодательную базу. Отношения, регулируемые нормами медицинского права, можно условно разделить на две группы:

- 1) действия, направленные на предотвращение причинения вреда здоровью (санитарные, экологические и другие нормы);
- 2) действия, направленные на организацию предоставления медицинской помощи (вопросы медицинского страхования и др.).

Ко второй группе относятся действия, непосредственно связанные с предоставлением медицинской помощи. Юридическая ответственность медицинских работников и медицинских организаций является закономерным результатом виновных действий в области предоставления медицинской помощи.

При осуществлении врачебной деятельности в отношении конкретного пациента отсутствует безусловная гарантия получения качественного результата, несмотря на существующие стандарты и порядки оказания медицинской помощи.

Медицинский работник может быть привлечен к юридической ответственности только при наличии вины и причинении вреда пациенту в результате ненадлежащего оказания медицинской услуги.

Медицинская услуга должна соответствовать определенным требованиям, контроль над соблюдением которых составляет одну из наиболее актуальных задач современного здравоохранения. По определению Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), **медицинская услуга считается качественной, если она эффективна, адекватна, своевременна и находится на высоком научно-техническом уровне.**

Понимание качества медицинской помощи (услуг) отождествляется с определениями ненадлежащего врачевания и надлежащего врачевания. В связи с этим актуализируется понятие «дефект медицинской помощи».

Дефект оказания медицинской помощи — это причинение вреда здоровью человека в процессе оказания ему медицинской помощи (диагностической, лечебной, реабилитационной) и ненадлежащая организация самой медицинской помощи.

Выявлено две группы дефектов медицинской помощи: возникающих под влиянием объективных факторов и возникающих под влиянием субъективных факторов.

К объективным факторам относятся:

- индивидуальные особенности организма больного;
- особенности течения основного и сопутствующего заболевания;
- атипичное течение заболевания или расположение органа больного;
- позднее обращение пациентов за врачебной помощью;
- медицинские манипуляции, проведенные по жизненным показаниям больного;
- отсутствие необходимой аппаратуры;
- низкая квалификация врача;
- несовершенство современной науки.

К субъективным факторам относятся:

- нарушение принятых стандартов диагностики и лечения;
- грубое несоблюдение технологии медицинской помощи;

– нарушение установленных правил оказания медицинской помощи.

Данная классификация учитывает, как причины неблагоприятных исходов, так и аспекты юридической ответственности медицинских работников. Основным критерием юридической оценки в этом случае является установление противоправности деяний (действий и бездействий) медицинских работников и установление виновности конкретных лиц в неблагоприятном исходе лечения.

За совершение деяний, запрещенных Уголовным кодексом РФ (преступлений), медицинские работники могут быть привлечены к **уголовной ответственности**.

Преступлением считается виновно (умышленно или по неосторожности) совершенное общественно-опасное деяние (действие или бездействие), запрещенное Уголовным кодексом под угрозой наказания (ст. 14 УК РФ). Хотя Уголовный кодекс РФ не содержит в себе оснований, указывающих непосредственно на уголовную ответственность медицинских работников, юридическим основанием привлечения к уголовной ответственности является определение состава преступления: объекта, субъекта, объективной стороны и субъективной его стороны.

Объектом правонарушения при осуществлении медицинской помощи (услуги) выступает здоровье пациента. **Субъектом** — медицинский работник. **Объективную сторону** правонарушения составляют: противоправное деяние (действие или бездействие), общественно-опасные последствия деяния, причинно-следственная связь между деянием и наступлением общественно-опасных последствий, время, место, обстоятельства. **Субъективную сторону** правонарушения составляют: вина, мотив, цель.

Медицинские работники могут быть привлечены к уголовной ответственности за профессиональные и должностные преступления.

Под профессиональными преступлениями в медицинской деятельности понимаются такие противоправные деяния (действия или бездействия), которые совершаются при осуществлении профессиональных функций с нарушением требований медицинской науки и

практики, положений медицинской этики и врачебной деонтологии, предписаний закона.

Профессиональные преступления — это умышленное или по неосторожности совершенное лицом медицинского персонала в нарушение своих профессиональных обязанностей такое общественно-опасное деяние, которое причинило (или реально могло причинить) существенный вред здоровью пациента или вызвало опасность для его жизни.

Чаще всего уголовная ответственность медицинских работников наступает за совершение профессиональных преступлений по неосторожности (по легкомыслию или небрежности). Они квалифицируются, как правило, по последствиям, а также по способам и средствам причинения этих последствий, по сфере деятельности, в процессе которой эти последствия причиняются.

Пример:

В 22 часа в травматологическое отделение ЦГБ в сопровождении родителей поступила девочка Е. 12 лет. Из истории болезни видно, что при поступлении девочка жаловалась на сильную головную боль, тошноту, головокружение. Обстоятельства травмы: два часа назад в городском парке, соскочив с качелей, девочка упала. Отмечает кратковременную потерю сознания, о происшедшем не помнит, была однократная рвота. При поступлении состояние удовлетворительное. Сознание ясное, ориентирована во времени и пространстве. На вопросы отвечает адекватно. Дежурный врач Д. (стаж работы 7 лет) поставил диагноз: «сотрясение головного мозга», госпитализировал Е. в травматологическое отделение. Однако в отделении ребенку никакой медицинской помощи не оказывалось, наблюдение за состоянием отсутствовало как со стороны врача Д., так и дежурной сестры К. (стаж работы 12 лет). Головные боли нарастали, открылась рвота. Около часа ночи, по настоянию находящихся в этой палате больных, медсестра К. зашла в палату к девочке, дала таблетку димедрола, приказала ей спать. На следующий день в 7 часов 20 минут при измерении температуры дежурная медсестра нашла девочку мертвой. При судебно-медицинском исследовании трупа выявлена закрытая черепно-мозговая травма, сопровождающаяся переломом левой височной кости длиной до 5 см. и обширной эпидуральной гематомой слева. Смерть наступила в результате отека головного мозга с вклиниванием мозжечка в большое затылочное отверстие.

Приведен пример преступной небрежности дежурного врача. Преступная небрежность характеризуется тем, что врач не предвидит

возможность наступления общественно-опасных последствий своих действий (бездействия), но при более ответственном и внимательном поведении должен и мог их предвидеть.

Причинение смерти или вреда здоровью пациента признается совершенным по легкомыслию (самонадеянности), если врач видел возможность наступления общественно-опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывал на предотвращение последствий.

Пример:

В 19 часов подсудимый Р., как врач СМП, по вызову работника милиции выехал на станцию метро, где в пешеходном переходе был обнаружен с телесными повреждениями гр. З., нуждающийся в медицинской помощи. В вызове было указано, что З. имеет травму головы. Однако, прибыв в 19.10 к травмированному, врач Р. не осмотрел его, хотя работники милиции предупреждали, что у З. травмирована рука и видна ссадина в области головы. Р. не оказал З. никакой медицинской помощи (кроме того, что применил нашатырный спирт). Не имея на это никаких уважительных причин, не принял меры к госпитализации З., хотя согласно инструкции обязан был отправить его в больницу. А в карте вызова СМП указал: «Алкогольное опьянение, в реанимационных мероприятиях не нуждается, работникам милиции предложено вызвать машину из вытрезвителя». Подсудимый Р. уехал от травмированного З. Поскольку З. продолжал оставаться почти в бессознательном состоянии, не двигался, а работники медвытрезвителя отказались забрать его, сославшись на явные повреждения руки и головы, повторно в 20 часов 02 минуты (а Р. уехал в 19 часов 25 минут) была вызвана машина СМП. В 20 часов 10 минут врач СМП К. прибыл к З. и, осмотрев его полностью на том же месте в подземном переходе, в тех же условиях, установил диагноз: «Закрытые переломы левого плеча, костей левой голени, левого бедра, ушиб тела, разрыв мочевого пузыря, травматический шок». Врач К. принял немедленные меры для госпитализации З. в больницу, где З. в 22 часа 30 минут того же дня скончался от травматического шока, обусловленного множественной травмой.

Уголовная ответственность медицинских работников наступает за совершение профессиональных преступлений, направленных, во-первых, **против личности**, во-вторых, **против общественной безопасности** и общественного порядка.

Действующий УК РФ предусматривает уголовную ответственность медицинских работников за следующие виды профессиональных преступлений, направленных **против личности**:

1. Причинение смерти по неосторожности (ч.2 ст. 109 УК РФ).

Данное деяние имеет место в том случае, если будет установлено, что медицинским работником смерть пациенту причинена вследствие ненадлежащего исполнения им своих профессиональных обязанностей.

Пример:

Больной Р., 38 лет, инженер, заболел остро, почувствовал нерезкие боли в животе и тошноту. Вызвал врача скорой помощи, который, осмотрев больного, решил, что боли в животе обусловлены запором (стула у больного не было 4 дня), назначил слабительные и очистительную клизму. Врач скорой помощи отказал пациенту в госпитализации и не передал вызов участковому врачу. Пациент продолжал ходить на работу, хотя его по-прежнему беспокоили боли в животе. На третьи сутки от начала заболевания из-за усиления болей пациент обратился к участковому врачу, который направил его в инфекционную больницу с подозрением на дизентерию, так как в кале было отмечено небольшое количество слизи, несмотря на то, что частого стула не было. В течение 6 дней больного обследовали инфекционисты, которые заподозрили опухоль прямой кишки. На девятый день заболевания больного направили в городской онкологический диспансер. Онколог, осмотрев больного, поставил предварительный диагноз «рак прямой кишки», а явления раздражения брюшины и явные признаки перитонита объяснил тем, что у больного имелся «опухолевый перитонит». Ввиду тяжелого состояния больного созван консилиум. Решено произвести диагностическую пункцию опухоли через прямую кишку. Во время пункции получен гной, произведено вскрытие гнойника через прямую кишку, выделилось 600 мл. гноя. Лапаротомию не производили. Смерть больного наступила через 72 часа после вскрытия абсцесса (14-е сутки от начала заболевания). При вскрытии обнаружен разлитой перитонит аппендикулярного происхождения.

Данное преступление относится к категории преступлений небольшой тяжести. Наказывается ограничением свободы на срок до трех лет. Либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

2. Умышленное причинение тяжкого, средней тяжести и легкого вреда здоровью (ст. 111, 112, 115 УК РФ).

Пример:

Гражданка К. во второй раз поступила в ЦРБ с диагнозом внематочная беременность. Перед операцией К. обращается к хирургу Р., который уже оперировал ее по поводу первой внематочной беременности, с просьбой перевязать ей маточные трубы, поскольку у нее есть двое детей и рожать больше она не собирается. Что тот и сделал. Записи о проведенной стерилизации в истории болезни нет. Через год хирурга Р. вызывают в прокуратуру. Гражданка К. жаловалась на хирурга Р., причинившего тяжкий вред ее здоровью, так как год назад она вторично вышла замуж, но родить ребенка уже не может. Хирург Р. понес уголовную ответственность по ст.111 УК РФ за умышленное причинение тяжкого вреда здоровью.

Данное деяние относится к категории тяжких преступлений. Наказывается лишением свободы на срок до восьми лет.

3. Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ч. 2 ст. 118 УК РФ). Данное деяние имеет место в том случае, если будет установлено, что медицинским работником вред пациенту причинен вследствие ненадлежащего исполнения им своих профессиональных обязанностей.

Пример:

У больного Н. (35 лет), полностью здорового, внезапно появилась высокая температура тела. Участковый врач поставил диагноз «острая респираторная инфекция». На боли в животе мужчина не жаловался. После приема рекомендованных лекарств температура тела снизилась, но затем появились боли в животе, тошнота, рвота. Врач скорой помощи определил запор, чем и объяснил боли. Были назначены слабительные и очистительная клизма. Боли в животе не прекращались. Вызванный в тот же день другой врач скорой помощи направил больного в хирургическое отделение с диагнозом «острый живот». В приемном отделении больницы мужчина был осмотрен дежурным хирургом, который не выявил признаки острого заболевания. Врач не стал исключать или подтверждать острое поражение толстого кишечника с помощью дополнительных методов обследования. Пациент был отправлен домой. На второй день заболевания боли в животе у него продолжались, была рвота, у мочи появился красноватый цвет. Участковый терапевт диагностировал пиелонефрит и направил больного в терапевтическое отделение больницы. На фоне лечения боли в животе и в области поясницы уменьшились.

На четвертый день заболевания появился многократный жидкий стул, боли в животе усилились, повысилась температура тела. Было заподозрено инфек-

ционное заболевание, и больного перевели в инфекционное отделение, где лабораторные исследования не подтвердили инфекционного заболевания. В то же время боли в животе усилились. Через семь дней от начала заболевания пациент был повторно осмотрен хирургом. Заподозрено наличие аппендикулярного инфильтрата, больной был переведен в хирургическое отделение, где при осмотре выявлен острый аппендицит. Послеоперационный период — тяжелый. Проведены две повторные операции. Только через пять месяцев, после массивного консервативного лечения пациент был выписан в удовлетворительном состоянии.

Данное преступление относится к категории преступлений небольшой тяжести. Бездействие дежурного хирурга вызвало значительную стойкую утрату общей трудоспособности гражданина Н. не менее чем на одну треть. Причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности наказывается: ограничением свободы на срок до четырех лет. Либо принудительными работами на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Либо лишением свободы на срок до одного года с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

4. Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации, совершенное в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости от виновного (ст.120 УК РФ).

Пересадка органов или тканей — это вынужденная мера медицинского характера, направленная на спасение жизни или лечение другого человека. Трансплантация органа от одного человека к другому должна происходить только на добровольной основе и без причинения вреда, угрозы жизни или здоровью донора. Это деяние карается уголовным законом, если имеет место принуждение, то есть психическое давление на потерпевшего в любой форме: обещаний, предложение подарка или денег, угроз, обмана и т.п.

Названное деяние относится к преступлениям средней тяжести. Наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением

права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

5. Заражение ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей (ч. 4 ст. 122 УК РФ).

Здесь речь идет прежде всего о медицинских работниках. Практика знает случаи заражения ВИЧ-инфекцией в результате несоблюдения медицинским персоналом правил подготовки медицинских приборов и оборудования к повторному использованию (некачественная стерилизация шприцев, игл, скальпелей, катетеров и пр.), повторного использования одноразовых шприцев, нарушения правил переливания крови и т.д.

Названное деяние относится к преступлениям средней тяжести. Наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

6. Незаконное проведение искусственного прерывания беременности лицом, не имеющим высшего медицинского образования соответствующего профиля (ч. 1 ст. 123 УК РФ).

Беременная женщина дает согласие на прерывание беременности. Чтобы снизить риск возможной патологии, закон доверяет осуществление такой деятельности только специалисту. Если прерывание беременности осуществляется лицом, не имеющим определенных навыков, закон запрещает такому лицу производить данные действия.

Деяние относится к преступлениям небольшой тяжести. Наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет.

7. Неоказание помощи больному без уважительных причин лицом, обязанным ее оказывать в соответствии с законом или со специальным правилом, если это повлекло по неосторожности причинение средней тяжести вреда здоровью больного (ч. 1 ст. 124 УК РФ).

Деяние относится к преступлениям небольшой тяжести. Наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев.

То же деяние, если оно повлекло по неосторожности смерть больного либо причинение тяжкого вреда его здоровью (ч. 2 ст. 124 УК РФ), является преступлением средней тяжести.

Пример:

Фельдшеры выездной бригады скорой медицинской и неотложной помощи, осуществляя выезд по вызову на дом к больной К., без уважительных причин ненадлежащим образом исполнили свои профессиональные обязанности, не госпитализировали больную, что повлекло по неосторожности ее смерть. Действуя без должной внимательности к состоянию больной, уклоняясь от оказания не терпящей отлагательств помощи, они безосновательно, без проведения специальных методов диагностики, исключили у больной наличие вирусно-бактериальной инфекции, которая впоследствии осложнилась двусторонней субтотальной гнойно-бактериальной пневмонией, что привело к позднему началу лечения и смерти пациентки от развившихся осложнений.

Данное преступное деяние наказывается принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

8. Оставление в опасности (ст. 125 УК РФ). Заведомое оставление медицинским работником без помощи лица, находящегося в

опасном для жизни или здоровья состоянии и лишенного возможности принять меры к самосохранению, если медицинский работник имел возможность оказать помощь этому лицу.

Пример:

При расследовании уголовного дела, возбужденного в отношении старшего фельдшера неотложной медицинской помощи центральной районной больницы П., стаж работы 29 лет, было установлено, что 25.12. в 18 часов 30 минут в результате дорожно-транспортного происшествия гражданину Л. были причинены телесные повреждения. Очевидцы случившегося вызвали машину скорой помощи. На место происшествия прибыла фельдшер выездной бригады П. Поверхностно, небрежно осмотрев пострадавшего, она не выяснила механизма травмы (заведомо зная об аварии), не придавала значения заявлениям очевидцев о том, что Л. был длительное время без сознания, ему делалось искусственное дыхание. Безапелляционно заявив, что никакой травмы головы здесь нет, а Л. просто пьян, фельдшер грубо отказала в госпитализации. Пострадавший был доставлен родственниками в больницу лишь на следующий день, где через 4 суток после проведенной операции скончался. По заключению судебно-медицинской экспертизы смерть Л. наступила от тяжелой черепно-мозговой травмы, сопровождающейся массивным субдуральным кровоизлиянием.

Данное деяние относится к преступлениям небольшой тяжести. Наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев. Либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев, либо лишением свободы на срок до одного года.

9. Незаконная госпитализация в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, если оно совершено лицом с использованием своего служебного положения (ч. 2 ст. 128 УК РФ).

Под незаконным помещением в психиатрический стационар понимается удержание или принудительное лечение человека, чье состояние психического здоровья не нуждается в подобном воздействии.

Данное деяние относится к тяжким преступлениям. Наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

10. Подмена ребенка, совершенная из корыстных или иных низменных побуждений (ст. 153 УК РФ).

Обычно это деяние совершают сразу после рождения, когда мать ещё не помнит внешность своего ребёнка. Под корыстными побуждениями понимается стремление виновного лица извлечь материальную выгоду за счет подмены ребенка. Низменные побуждения — это такие побуждения, которые грубо попирают нормы морали, нравственности, принятые в обществе.

Названное деяние относится к преступлениям средней тяжести. Наказывается лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев.

11. Разглашение тайны усыновления (удочерения) вопреки воле усыновителя, совершенное лицом, обязанным хранить факт усыновления (удочерения) как профессиональную тайну (ст. 155 УК РФ).

В России ребенок не должен знать, что его усыновили. Однако, если сами новые родители не против того, чтобы малыш знал о своем происхождении, то нарушения закона не происходит.

Названное деяние является преступлением небольшой тяжести и наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до четырех месяцев с лишением права заниматься медицинской деятельностью или без такового.

Профессиональные преступления, направленные **против общественной безопасности:**

1. Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами (ст. 220 УК РФ).

Пример:

26.02 2010 г. Северским городским судом Томской области гражданин Я. признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 1. ст. 220 УК РФ. 23.04 2009 г. Гражданин Я. нашел блок защиты радиационной головки, содержащей обедненный уран. Отсоединив знак радиоактивной опасности, он передал данный предмет в пункт приема лома и получил за это материальную выгоду. Гражданину Я. назначено наказание в виде лишения свободы сроком на один год.

Деяние названного гражданина относится к преступлениям небольшой тяжести. Наказывается: ограничением свободы на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

2. Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ (ст. 221 УК РФ).

Ответственность, установленная данной статьей, предусмотрена для обеспечения ядерной и радиоактивной безопасности и защиты особо опасных объектов от потенциальных угроз.

Названное деяние относится к преступлениям средней тяжести. Наказывается штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ (ст. 233 УК РФ).

Незаконность выдачи рецепта характеризуется тем, что рецепт выдается с нарушением установленных правил оформления или он содержит назначение наркотических средств или психотропных веществ без соответствующих медицинских показаний. Незаконная выдача иного документа, о котором говорится в статье, означает вручение такого документа физическому или юридическому лицу, не имеющему права на его получение. Данное деяние относится к преступлениям

небольшой тяжести. Минимально наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев. Максимально — лишением свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового

4. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов в значительном размере, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка без цели сбыта растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, в значительном размере (ст. 228 УК РФ).

Деяния, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, всегда представляли наибольшую общественную опасность среди преступлений против здоровья населения и общественной нравственности.

Пример:

Х. с целью личного употребления приобрел наркотическое средство амфетамин, массой 7 грамм, и стал его незаконно хранить у себя в автомобиле. Спустя некоторое время, Х. был задержан сотрудниками полиции при управлении автомобилем в состоянии наркотического опьянения. В ходе осмотра наркотическое средство было изъято. Х. был осужден по ч. 2 ст. 228 УК РФ к наказанию в виде лишения свободы сроком на 3 года.

Деяние, названное ст. 228 УК РФ, относится к преступлениям небольшой тяжести. Наказывается штрафом в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев. Либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

5. Незаконное осуществление медицинской деятельности или фармацевтической деятельности (ст. 235 УК РФ). Наказание

за данное преступление предусмотрено для лиц, не имеющих лицензии на данный вид деятельности, при условии, что такая лицензия обязательна, если это повлекло по неосторожности причинение вреда здоровью человека.

Пример:

Гражданин Х., занимаясь частной медицинской практикой (лицензии на избранный вид деятельности он не имел), причинил по неосторожности смерть пациенту. Был признан виновным в совершении преступления, предусмотренного ч. 2. ст. 235 УК РФ и осужден на один год и шесть месяцев лишения свободы с отбыванием наказания в колонии поселения.

Деяние, предусмотренное ст. 235 УК РФ, относится к преступлениям небольшой тяжести. Наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека (ч. 2 ст. 235 УК РФ), является преступлением средней тяжести и наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

6. Соккрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни или здоровья людей (ст. 237 УК РФ).

Общественная опасность данного преступления заключается в том, что сокрытие от граждан информации об обстоятельствах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей, не позволяет населению принять соответствующие меры для сохранности своего здоровья и жизни.

Деяние относится к преступлениям небольшой тяжести. Наказывается штрафом в размере до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лише-

нием свободы на срок до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Должностные преступления в сфере здравоохранения.

Медицинские и фармацевтические работники относятся к должностным лицам, если занимают руководящие должности, выполняя организационно-распорядительные функции. Прежде всего, это главный врач, заведующий фармацевтическим предприятием, их заместители. Должностными лицами являются заведующие отделами, отделениями, лабораториями, а также лица, временно исполняющие эти обязанности, например дежурный врач, либо выполняющие административно-хозяйственные функции (старшая медсестра).

1. Статья 285 УК РФ «**Злоупотребление должностными полномочиями**» называет преступлением средней тяжести. Здесь указывается, что злоупотребление — это использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан, организаций, общества или государства.

Пример:

Главный врач ЦРБ длительное время бесплатно пользовался для содержания своего личного автомобиля больничным гаражом и услугами больничного механика, периодически ремонтировавшего в рабочее время автомобиль главного врача.

Перед нами пример совершенного **коррупционного преступления**. Минимально данное деяние наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей. Максимально — лишением свободы на срок до четырех лет.

2. Статья 286 УК РФ «**Превышение должностных полномочий**» предусматривает ответственность за совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и по-

влекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан, организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства.

В случае установления в составе преступления наличия корыстного умысла данное деяние будет квалифицировано как **коррупционное преступление**. Превышение должностных полномочий является преступлением средней тяжести и наказывается минимально штрафом в размере восьмидесяти тысяч рублей. Максимально — лишением свободы до четырех лет.

3. Статья 290 УК РФ «**Получение взятки**» указывает на **коррупционное преступление** небольшой тяжести.

Получение медицинским работником – должностным лицом взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества за совершение деяния в пользу взяткодателя, если указанные действия входят в служебные полномочия должностного лица, является коррупционным преступлением. Наказывается минимально штрафом в размере до одного миллиона рублей с лишением права заниматься медицинской деятельностью на срок до трех лет. Максимально — лишением свободы до трех лет со штрафом в размере от десятикратной до двадцатикратной суммы взятки или без такового.

Самыми распространенными видами «взяток» являются следующие:

– за получение листка временной нетрудоспособности и разнообразных справок: о негодности к военной службе, о годности к управлению транспортными средствами;

– за качественное проведение операции пациенту (т.е. не «как всем», а с индивидуальным подходом). В этом случае пациенту гарантируется качественный дооперационный и послеоперационный уход, применение лучших медицинских препаратов, шовных и перевязочных материалов;

– за выписку «нужного» рецепта;

– за искажение истинной причины смерти и др.

4. Статья 292 УК РФ «**Служебный подлог**» устанавливает ответственность за данное **коррупционное преступление**, совершаемое с

прямым умыслом, т.е. когда лицо сознает, что подделывает официальные документы и желает этого из корыстных целей или иной личной заинтересованности. Предметом этого преступления являются официальные документы: например, медицинская карта, листок временной нетрудоспособности, протокол патологоанатомического вскрытия или заключение эксперта.

Пример:

Водитель автомашины ВАЗ-2103, гражданин Н., виновный в столкновении с другим легковым автомобилем (пассажиру которого был причинен тяжкий вред здоровью), был доставлен в больницу. Дежурный врач отметил его нетрезвое состояние при поступлении. Однако при дальнейшем обследовании больного, которое проводилось через два часа после поступления в больницу, кем-то из медработников были вписаны в медицинскую карту данные о том, что при исследовании крови гражданина Н. алкоголь не был обнаружен. В дальнейшем на суде нетрезвое состояние водителя, гражданина Н., было неопровержимо доказано как результатами химического лабораторного анализа, так и свидетельскими показаниями. Суд признал водителя виновным в аварии и вынес частное определение о возбуждении уголовного дела за действия, которые квалифицировал как служебный подлог, в отношении медицинского работника, вписавшего заведомо ложные сведения в медицинскую карту.

Преступление, запрещенное ст. 292 УК РФ, является преступлением средней тяжести. Минимально наказывается штрафом до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы от одного года до трех лет. Максимально — лишением свободы до пяти лет.

5. Статья 293 УК РФ «Халатность» трактует деяние как неисполнение или ненадлежащее исполнение должностным лицом своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к службе, если это повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан. Квалифицирующими признаками являются причинение тяжкого вреда здоровью или смерти человека (ч. 2. ст. 293).

Пример:

Заведующий терапевтическим отделением не контролировал должным образом деятельность подчиненного ему медицинского персонала отделения, не следил за правильностью и своевременностью оформления медицинских документов, в том числе историй болезни, листов назначений, правильностью

хранения и отпуска лекарств в отделении, не проводил проверку уровня профессионализма врачей-интернов, не осуществлял контроль над их профессиональной деятельностью. В результате бесконтрольности молодой врач, работавший в отделении менее года после окончания медицинской академии, сделал назначения с передозировкой лекарственных веществ. Пострадали два человека, при этом один больной погиб, второму больному был причинен легкий вред здоровью.

Такое должностное преступление, как халатность, совершается по неосторожности (легкомыслию или небрежности). Минимальным наказанием за халатность является штраф до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы за период от одного года. Максимально — арест до трех месяцев. В приведенном примере бездействие заведующего терапевтическим отделением было квалифицировано по ч. 2 ст. 293. Является преступлением средней тяжести. Минимальное наказание — принудительные работы до 5 лет. Максимальное — лишение свободы до пяти лет.

6. Заведомо ложные показания, заключение эксперта, специалиста или неправильный перевод (ст. 307 УК РФ). Заведомо ложные показания свидетеля, потерпевшего либо заключение эксперта, а равно заведомо неправильный перевод в суде либо при производстве предварительного расследования.

Пример:

Врач-эксперт, привлеченный для экспертизы трупа в одном из отдаленных и труднодоступных сельских районов, оформил Заключение эксперта, в котором описал особенности головного мозга, внутренних органов грудной и брюшной полостей, забрюшинного пространства. Однако вскоре была проведена эксгумация. При экспертизе эксгумированного трупа обнаружено, что череп не вскрывался, некоторые органы брюшной полости и забрюшинные органы не исследовались. При повторной экспертизе трупа были выявлены неописанные разрывы правой почки и правого надпочечника.

Деяние относится к преступлениям небольшой тяжести. Наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот

восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до трех месяцев.

7. В практике встречаются случаи привлечения медицинских работников к уголовной ответственности за преступления в сфере экономики, например, за вымогательство (ст. 163 УК РФ. **Вымогательство**).

Данное преступление представляет собой требование, сопряженное с угрозой, передать имущество. Притом данная угроза должна побудить потерпевшего добровольно отдать свое имущество. Для медицинской сферы достаточно частым преступлением является вымогательство у пациентов денежных средств за оказание медицинских услуг, которые должны быть оказаны бесплатно по страховому полису.

Названное деяние относится к **коррупционным преступлениям** средней тяжести. Наказывается ограничением свободы на срок до четырех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с ограничением свободы на срок до двух лет или без такового, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет со штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев либо без такового.

В заключение необходимо отметить, что каждый случай возбуждения уголовного дела в отношении медицинского работника требует индивидуального анализа действий соответствующего сотрудника, поскольку сама по себе медицинская деятельность является достаточно сложной (комплексной) и практически всегда связана с риском невинного причинения вреда здоровью или смерти пациенту.

3. Административная ответственность руководителей медицинского учреждения

Административная ответственность в сфере здравоохранения — это разновидность юридической ответственности, которая заключается в применении к медицинским работниками должностным лицам

медицинских учреждений, совершившим административные проступки, административного наказания.

Из всех видов административных наказаний, перечисленных в статье 3.2 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП РФ), к работникам медучреждений могут применяться следующие административные взыскания:

- 1) предупреждение;
- 2) административный штраф;
- 3) конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- 4) лишение специального права, предоставленного физическому лицу;
- 5) исправительные работы;
- 6) административный арест.

Административную ответственность несут как медицинские работники, так и должностные лица медицинских учреждений.

Среди административных правонарушений, перечисленных в Кодексе об административных правонарушениях РФ (КоАП РФ гл.6), наибольшее значение в контексте медицинской деятельности имеют следующие нарушения:

1. Соккрытие источника заражения ВИЧ-инфекцией, венерической болезнью и контактов, создающих опасность заражения (ст. 6.1. КоАП РФ).

Соккрытие лицом, больным ВИЧ-инфекцией, венерическим заболеванием, источника заражения, а также лиц, имевших с указанным лицом контакты, создающие опасность заражения этими заболеваниями, влечет наложение административного штрафа в размере от пяти сот до одной тысячи рублей

Цель данной нормы — предупреждение ВИЧ-инфекции и венерических заболеваний, а также своевременное оказание лечебных и профилактических мероприятий в отношении больных этими заболеваниями.

2. Незаконное занятие народной медициной (ст. 6.2 КоАП РФ).

Народная медицина — это методы оздоровления, профилактики, диагностики и лечения, основанные на опыте многих поколений людей, утвердившиеся в народных традициях. Административный проступок совершают те, кто занимается целительством, не зарегистрировавшись в порядке, установленном законодательством РФ. Правом на занятие народной медициной обладают граждане Российской Федерации, получившие диплом целителя, выдаваемый министерствами и администрациями субъектов РФ. Лица, получившие диплом целителя, занимаются народной медициной в порядке, устанавливаемом администрацией субъекта РФ в соответствии со статьей 50. ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В виде наказания за нарушение положения статьи 6.2 КоАП РФ предусмотрен административный штраф в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей.

3. Нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения (ст. 6.3. КоАП РФ).

Административная ответственность должностных лиц медицинских учреждений наступает за общественно опасные нарушения порядка управления медицинским учреждением, среди которых можно назвать несоблюдение правил внутреннего распорядка, нарушение противопожарных и, прежде всего, санитарно-эпидемиологических правил. Противоправные действия в этом случае заключаются в нарушении действующих санитарных правил и гигиенических нормативов, а также в бездействии, состоящем в невыполнении санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Наказывается данное деяние наложением на должностных лиц административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи рублей.

4. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества (ст. 6.8 КоАП РФ).

Нормы данной статьи направлены на обеспечение административными мерами предупреждения и пресечения наркомании, а также контроля в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ с целью охраны здоровья граждан.

Нарушение требований данной нормы влечет наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей или административный арест на срок до пятнадцати суток.

5. Невыполнение обязанностей о представлении информации о конфликте интересов при осуществлении медицинской деятельности и фармацевтической деятельности (ст. 6.29 КоАП РФ).

Конфликт интересов — это такая ситуация, при которой у медицинского работника или фармацевтического работника при осуществлении ими профессиональной деятельности возникает личная заинтересованность в получении материальной выгоды. Данная ситуация может повлиять на надлежащее исполнение ими профессиональных обязанностей вследствие противоречия между личной заинтересованностью медицинского работника или фармацевтического работника и интересами пациента. В случае возникновения конфликта интересов медицинский работник или фармацевтический работник обязан проинформировать об этом в письменной форме руководителя медицинской организации или руководителя аптечной организации, в которой он работает.

Данное нарушение влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

6. Невыполнение обязанностей об информировании граждан о получении медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (ст. 6.30 КоАП РФ).

Медицинские организации, участвующие в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, обязаны предоставлять пациентам информацию о порядке, объеме и условиях оказания медицинской помощи в

соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Нарушение этого требования влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на медицинское учреждение — от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

7. Нарушение законодательства о донорстве крови и ее компонентов (ст. 6.31 КоАП РФ).

Сегодня существует ряд нормативных актов, детально регулирующих вопросы заготовки, хранения, переливания донорской крови и ее компонентов. Среди них в качестве основного можно назвать ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» от 20.07 2012 г. В документе сформулировано основное требование к организации и осуществлению гемотрансфузии: донорская кровь и ее компоненты должны быть биологически полноценными, обладать функциональной активностью и лечебной эффективностью.

Нарушение положения ст. 6.31 влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

За несообщение или сокрытие информации о реакциях и осложнениях, возникших у реципиентов в связи с трансфузией (переливанием) донорской крови и ее компонентов, субъектами обращения донорской крови и ее компонентов, осуществляющими их клиническое использование, выносится минимальное наказание в виде предупреждения. Максимальное — в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц — от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

8. Нарушение требований законодательства в сфере охраны здоровья при проведении искусственного прерывания беременности (ст. 6.32 КоАП РФ).

В 2014 г. в КоАП РФ была включена статья 6.32. В соответствии с частью 1 данной статьи, ответственность наступает за нарушение требований законодательства в сфере охраны здоровья о получении информированного добровольного согласия.

Медицинским работникам определено наказание в виде административного штрафа в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей. Должностным лицам — в виде штрафа от пяти тысяч до десяти тысяч рублей. Медицинским учреждениям — в виде штрафа от сорока тысяч до ста тысяч рублей.

В соответствии с частью 2 статьи 6.32 КоАП РФ, ответственность наступает за нарушение сроков, установленных законодательством в сфере охраны здоровья для проведения искусственного прерывания беременности.

Медицинские работники за деяние, запрещенное частью 2 статьи 6.32. КоАП РФ, наказываются административным штрафом в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей. Должностные лица — штрафом от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей. Медицинское учреждение — штрафом от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

9. Обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и оборот фальсифицированных биологически активных добавок (ст. 6.33. КоАП РФ).

В тех случаях, когда незаконное производство, реализация и ввоз на территорию России незарегистрированных препаратов, медицинских изделий или биологических добавок не подпадает под действие статьи УК, применяется статья 6.33 КоАП. Административная ответственность наступает в отношении медицинских работников, должностных лиц и медицинских организаций. Она предусматривает наложение административного штрафа на медицинских работников в размере от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей, на должностных лиц — от ста тысяч до шестисот тысяч рублей, на медицинские учреждения — от одного миллиона до пяти миллионов рублей.

В результате знакомства с названными статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)

мы можем сделать следующее замечание. КоАП РФ не содержит самостоятельной главы, в которую были бы выделены административные правонарушения коррупционного характера. Однако в составе запрещенных административным законом деяний могут содержаться или явно содержатся **элементы коррупционного характера**.

О коррупционной составляющей названных правонарушений будет свидетельствовать наличие таких элементов:

- подкуп (например, ст. 6.1. КоАП РФ);
- использование служебного положения (например, ст. 6.8 КоАП РФ);
- нарушение норм, установленных для обеспечения законности порядка государственного управления (например, ст. 6.29 КоАП РФ).

4. Дисциплинарная ответственность медицинских работников

Дисциплинарная ответственность медицинских работников наступает за нарушение ими трудовых обязанностей, в результате чего причиняется вред пациентам.

Дисциплинарная ответственность медицинских работников определяется правилами внутреннего трудового распорядка, в порядке подчиненности. Основанием дисциплинарной ответственности является дисциплинарный проступок — виновное нарушение правил дисциплины и других обязанностей, возложенных на лицо в связи с его работой, трудовой (служебной) деятельностью в данной организации.

К дисциплинарной ответственности медицинский работник может быть привлечен за совершение дисциплинарного проступка при наличии следующих факторов:

1. Неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на работника трудовых обязанностей. Общие обязанности работника установлены статьей 21 ТК РФ, специальные — правилами внутреннего трудового распорядка, а также трудовым договором. Трудовые обязанности каждого работника должны быть закреплены документально (в трудовых договорах, должностных инструкциях, правилах

внутреннего трудового распорядка) и все работники должны быть ознакомлены со своими трудовыми обязанностями. Только после этого трудовые обязанности становятся обязательными для работника и их неисполнение или ненадлежащее исполнение будет являться основанием привлечения его к дисциплинарной ответственности.

Пример:

Иванова была принята на работу в дом-интернат для престарелых и инвалидов более 10 лет назад на должность медицинской сестры. Ее должностные обязанности были перечислены в трудовом договоре и состояли в следующем: она должна была знать количество пациентов, состояние тяжелобольных и врачебные назначения, должна была проводить медосмотры пациентов с раздачей медикаментов, контролировать работу санитарок. График работы — суточные дежурства. Главным врачом Иванова была уволена за то, что отказалась выполнять «дневные» назначения больным за отсутствующую процедурную сестру. Увольнение было признано судом незаконным, Иванова была восстановлена работе.

2. Наличия причинно-следственной связи между противоправным действием (бездействием) и причиненным работодателю имущественным ущербом или моральным вредом.

3. Виновный характер действий работника, означающий, что они совершены умышленно или по неосторожности.

За совершение дисциплинарного проступка работодатель имеет право применять следующие дисциплинарные взыскания: **замечание, выговор, увольнение по соответствующим основаниям** (ст. 192, 81 ТК РФ). При применении дисциплинарного взыскания администрация учреждения должна учитывать тяжесть проступка, обстоятельства, при которых он был совершен.

Пример:

Приказом главного врача больницы операционной медицинской сестре М. был вынесен выговор за невыполнение своих обязанностей по подсчету инструментов, выданных хирургу и возвращенных после использования. Во время операции в брюшной полости пациента был забыт зажим. Забытый зажим был обнаружен через сутки после проведения операции при проведении обзорной рентгенографии брюшной полости по подозрению на кишечную непроходимость. Больному произвели релапаротомию, инструмент был удален. В дальнейшем послеоперационный период проходил без осложнений.

Согласно установленному порядку применения дисциплинарных взысканий (ст. 193 ТК РФ), до применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать объяснение в письменной форме. В случае отказа работника дать указанное объяснение составляется соответствующий акт. Отказ работника дать объяснение в письменном виде не является препятствием для наложения дисциплинарного взыскания.

Трудовым кодексом РФ определено, что дисциплинарные взыскания могут быть применены не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка, не считая времени болезни работника, пребывания его в отпуске, а также времени, необходимого для учета мнения представительного органа работников и не позднее 6 месяцев со дня совершения проступка.

За каждый дисциплинарный проступок может быть вынесено только одно дисциплинарное взыскание, которое объявляется в приказе по учреждению и доводится до сведения работника под расписку.

В случае отказа работника подписать указанный приказ, составляется соответствующий акт. В свою очередь, работник имеет право обжаловать наложенное взыскание в государственных инспекциях труда, в комиссии по трудовым спорам и в суде.

Законом предусмотрено (ст. 194 ТК РФ), что если в течение года со дня применения дисциплинарного взыскания работник не будет подвергнут новому дисциплинарному взысканию, то он считается не имеющим дисциплинарного взыскания. В то же время закон дает право работодателю в срок до одного года со дня наложения дисциплинарного взыскания снять его с работника как по собственной инициативе, так и по просьбе самого работника.

В заключение можно сказать, что вариант дисциплинарного взыскания определяет только руководитель медицинского учреждения. Действовать он должен в установленном ст. 192 и 193 ТК РФ порядке. При этом важно опираться на принцип справедливости и на соразмерность дисциплинарного взыскания.

5. Гражданско-правовая ответственность медицинских учреждений

Гражданско-правовая ответственность медицинских учреждений, а также медицинских работников, занимающихся частной практикой, наступает в том случае, если в результате нарушения обязанностей медицинскими работниками будет причинен вред пациенту.

Согласно ст. 1064 ГК РФ, вред, причиненный личности (или имуществу), подлежит возмещению в полном объеме организацией, причинившей вред, если это лицо (организация) не докажет, что вред возник не по его вине.

Для медицинских учреждений гражданско-правовая ответственность является наиболее серьезным последствием ненадлежащего оказания медицинской помощи. Необходимо учитывать, что действующее гражданское законодательство предусматривает возможность возмещения не только материального ущерба (имущественную ответственность), но и морального вреда.

Имущественная ответственность медицинского учреждения наступает при наличии следующих условий:

- противоправность деяния (как действия, так и бездействия) медицинского учреждения (его персонала);
- причинение пациенту вреда;
- наличие причинно-следственной связи между противоправным деянием и возникшим вредом;
- вина медицинского учреждения.

Противоправность означает нарушение нормы закона или подзаконного акта. Под противоправностью действий (бездействий) медицинского учреждения понимается нарушение его работниками норм права, регулирующих лечебную деятельность этого учреждения. Действия приобретают противоправный характер при ненадлежащем их исполнении, то есть с отступлением от условий, определенных законом или соглашением сторон. Противоправное бездействие выражается в несовершении тех действий, которые работники медицинского учреждения обязаны были совершить.

Пример:

Во время лечебного сеанса в барокамере пациент Г. потерял сознание. Оказалось, что врач, обязанный непрерывно находиться у пульта управления барокамерой, отлучился. В период его отсутствия прекратилось поступление кислорода. Пациента удалось спасти.

В практике встречаются случаи, когда уголовные дела в отношении медицинских работников подлежат прекращению за отсутствием состава преступления или когда обвиняемый оправдан, но при этом гражданско-правовая ответственность медицинских учреждений за действия своих работников не исключается.

Под вредом в медицинском праве понимается умаление, уничтожение какого-либо блага, наличие неблагоприятных последствий медицинского вмешательства для пациента. Однако следует заметить, в отношении «пациент — медицинское учреждение» полное восстановление поврежденного здоровья пациента не всегда возможно. Если медицинское учреждение, оказывая медицинскую помощь, причинило непоправимый вред здоровью, а тем более — смерть, ответственность наступает в форме денежной компенсации.

Вред может выражаться в утрате (полностью или частично) заработка, в несении каких-либо дополнительных расходов (на лекарство, усиленное питание, посторонний уход за потерпевшим и др.).

Вред, причиненный вследствие недостатков работы или услуги, возмещается исполнителем в следующих случаях:

1. Если вред возник в результате **непредоставления полной информации об услуге** (ст. 1096 ГК РФ). Так, офтальмологическая клиника, предлагая услуги по контактной коррекции зрения, должна не только предоставить информацию о контактных линзах, порядке их хранения, обработки, сроках их годности, но и обучить пациентов навыкам одевания линз и ухода за ними. Невыполнение этих обязанностей влечет за собой ответственность в виде возмещения вреда, причиненного, например, использованием линз без надлежащей очистки, хранившихся в растворе с истекшим сроком действия и т. д. Медицин-

ское учреждение должно документально фиксировать выполнение подобного рода обязанностей, например, в приложении к договору, которое должно быть подписано его руководителем и пациентом.

2. Если по вине медицинского учреждения **пациент временно утратил трудоспособность**, а по листку нетрудоспособности он получает денежное пособие меньше своего полного заработка, (например, при отсутствии необходимого трудового стажа), то разницу между этими суммами он вправе взыскать с медицинского учреждения. При определении утраченного заработка пенсия по инвалидности, назначенная потерпевшему в связи с повреждением здоровья, и другие пенсии и пособия не принимаются во внимание и не влекут уменьшения размера возмещения вреда. В счет возмещения вреда не засчитывается также заработок, получаемый гражданином после повреждения здоровья.

3. Если в результате противоправных виновных деяний медперсонала **пациент умер**, право на возмещение вреда медицинским учреждением имеют нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню смерти кормильца права на получение от него содержания. Ребенок умершего, зачатый при его жизни и родившийся после его смерти, также имеет право на возмещение вреда медицинским учреждением.

К нетрудоспособным лицам относятся несовершеннолетние (до 18 лет), учащиеся — до окончания обучения в очных учебных заведениях, но не более чем до 23 лет, женщины старше 60 лет, мужчины старше 65 лет (пожизненно) и др. Указанным лицам вред возмещается в размере той доли заработка, которую они получали или имели право получать на свое содержание при жизни умершего пациента (ст. 1085 ГК РФ).

В случае причинения вреда жизни и здоровью гражданина убытки исчисляются по правилам параграфа 2 главы 59 ГК РФ. Возмещению подлежит утраченный заработок (доход), который пациент имел либо определенно мог иметь. Размер подлежащего возмещению утраченного заработка определяется в процентах к его среднему месячному заработку до причинения вреда здоровью либо до утраты им

трудоспособности, соответствующих степени утраты профессиональной (а при ее отсутствии — общей) трудоспособности. В состав заработка включаются все виды оплаты труда по трудовым и гражданско-правовым договорам, как по месту основной работы, так и по совместительству, облагаемые подоходным налогом. Доходы от предпринимательской деятельности учитываются на основании данных налоговой полиции. Учитывается также авторский гонорар. Не включаются в состав среднего заработка выплаты единовременного характера (выходное пособие при увольнении, компенсация за неиспользованный отпуск).

4. При причинении вреда здоровью компенсации подлежат также **дополнительно понесенные расходы** (на лечение, дополнительное, в том числе диетическое, питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, приобретение специальных транспортных средств, подготовку по другой профессии), если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода и не имеет права на их бесплатное получение. Расходы на дополнительное питание определяются на основании справки медицинского учреждения о требуемом рационе и справки о ценах на продукты, сложившихся в той местности, где потерпевший понес эти расходы.

Медицинское учреждение, являющееся исполнителем услуги, **освобождается от ответственности** за вред, если докажет, что он возник вследствие обстоятельств непреодолимой силы или нарушения пациентом установленных правил пользования результатами медицинской услуги (ст. 1098 ГК РФ). Например, если страдающий пародонтизом пациент, которому была проведена операция кюретажа в амбулаторных условиях, нарушил рекомендации врача и раньше обусловленного срока снял тугую повязку, либо не обрабатывал полость рта раствором перекиси водорода, медицинское учреждение не будет возмещать причиненный вред.

Нарушение некоторых обязанностей медицинских учреждений не сопровождается наступлением имущественного ущерба, но суще-

ственно нарушает интересы пациента, например, разглашение врачебной тайны, причинение боли, оставление рубцов, ожогов на теле из-за применения неправильного или нещадящего метода врачевания.

Моральный вред, причиненный пациенту неправомерными действиями, возмещается причинителем вреда при наличии его вины (ст. 100, 1101 ГК РФ). Под моральным вредом понимают такие последствия правонарушения, которые не имеют экономического содержания и стоимостной формы. Моральный вред подлежит возмещению в денежной или иной материальной форме в размере, определяемом судом. Например, нравственные переживания пациента могут быть связаны с разглашением врачебной тайны. В такой ситуации размер возмещаемого морального вреда связан со следующими критериями:

- объемом и характером распространенных сведений, составляющих врачебную тайну;
- насколько широко распространены сведения;
- состав лиц, получивших информацию о врачебной тайне.

Крайне нежелательно распространение информации о больных СПИДом, психических или венерических заболеваниях, информации об абортах или невозможности иметь детей и т.д. Очевидно, что разглашение этих сведений должно повлечь взыскание с виновного большей компенсации, чем раскрытие обращения к врачу в связи с гриппом или астмой. Интересам пациента наносится больший ущерб в случае более широкого распространения и большего количества лиц, осведомленных о его тайне, что должно отразиться на величине взыскиваемого морального вреда. Очевидно, что размер компенсации морального вреда должен быть больше при гибели наиболее близких членов семьи — детей, супруга, родителей, родных братьев и сестер. При предъявлении родителями иска о возмещении морального вреда в случае гибели ребенка имеют место и другие обстоятельства, например, был ли погибший единственным ребенком, могут ли пережившие его родители в будущем иметь детей.

Причинная связь между противоправным деянием медицинского учреждения и повреждением здоровья пациента иногда оче-

видна настолько, что ее нетрудно установить. Например, хирург в состоянии алкогольного опьянения неправильно провел операцию и причинил пациенту тяжкий вред здоровью.

Труднее определить наличие причинной связи в случаях, когда результат не следует непосредственно за противоправным действием или когда вред вызван действием не одного какого-либо определенного лица, а целого ряда фактов и обстоятельств, которые усложняют ситуацию.

Пример:

У больного Н. 15 лет, учащегося, полностью здорового, внезапно появилась высокая температура тела. Участковый врач поставил диагноз «острой респираторной инфекции». На боли в животе подросток не жаловался. После приема рекомендованных лекарств температура тела снизилась, но затем появились боли в животе, тошнота, рвота. Врач скорой помощи определил запор, чем и объяснил боли. Были назначены слабительные и очистительная клизма, однако боли в животе не прекратились. Вызванный повторно в тот же день другой врач скорой помощи направил больного в хирургическое отделение с диагнозом «острый живот». В приемном отделении больницы подросток был осмотрен дежурным хирургом, который не выявил признаков острого заболевания. Врач был уверен в своем диагнозе и не стал исключать или подтверждать острое поражение толстого кишечника с помощью дополнительных и несложных методов обследования. Пациент после двухчасового обследования был отпущен домой. На второй день заболевания боли в животе у пациента продолжались, была рвота, у мочи появился красноватый цвет. Участковый терапевт диагностировал пиелонефрит и направил подростка в терапевтическое отделение больницы. В больнице, на фоне лечения, боли в животе и в области поясницы уменьшились.

На 4 день лечения появился многократный жидкий стул со слизью, боли в животе усилились, повысилась температура тела. Заподозрено инфекционное заболевание, и больной был переведен в инфекционное отделение, где лабораторные исследования не подтвердили инфекционного заболевания. В то же время боли в животе усилились. Через 7 дней от начала заболевания подросток был повторно проконсультирован хирургом. Заподозрено наличие аппендикулярного инфильтрата, больной переведен в хирургическое отделение, где при осмотре выявлен острый аппендицит. Мнения хирургов в отношении операции разделились. Срочно собранный консилиум рекомендовал оперировать больного. Послеоперационный период — тяжелый. Проведены 2 повторные операции. Только через 5 месяцев после массивного консервативного лечения пациент был выписан в удовлетворительном состоянии.

Таким образом, если определенное следствие вызвано взаимодействием многих причин, то вопрос заключается не только в том, чтобы установить, какие обстоятельства являлись причинами вредоносного результата, но необходимо определить, какое именно обстоятельство неизбежно привело к наступившим последствиям (в нашем примере — к длительному послеоперационному лечению).

Для возложения гражданско-правовой ответственности при причинении вреда необходимо установить **вину медицинского учреждения**. Вина имеет форму умысла или неосторожности. Медицинское учреждение признается виновным, если установлена вина его работников, выражающаяся в ненадлежащем (виновном) исполнении своих служебных обязанностей по оказанию медицинской помощи. Когда врач или иной медицинский работник был осужден судом за неправильное отношение к своим обязанностям или на него возложено дисциплинарное взыскание, то вопрос о вине медицинского учреждения не вызывает сомнения.

Иногда трудно установить вину конкретного медицинского работника.

Пример:

В хирургическое отделение был доставлен пациент В. с диагнозом «острый холецистит и панкреатит». На следующий день В. выпрыгнул в окно со второго этажа и получил тяжкое увечье. В судебном заседании было установлено, что при появлении первых признаков психоза к больному вызвали психиатра, который поставил диагноз «психоз», и пациента перевели в предбоксовое помещение, где находился другой психический больной, возле которого якобы была санитарка. Однако кто именно нес индивидуальный пост, ответчик сказать не мог. В данном деле о вине больницы свидетельствует отсутствие надлежащей организации лечебного процесса и наблюдения за больным со стороны администрации. Суд удовлетворил иск потерпевшего в возмещении имущественного ущерба.

После возмещения вреда пациенту лечебно-профилактическое учреждение имеет право предъявить регрессный иск к виновному медицинскому работнику. Согласно ст. 1081 ГК РФ лицо, возместившее вред, причиненный его работником при исполнении им трудовых обязанностей, имеет право обратного требования к этому работнику в

размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом. Согласно ст. 1064 ГК РФ, причиненный вред подлежит возмещению в полном объеме лицом, причинившим вред, за исключением случаев, когда лицо, причинившее вред, докажет, что вред причинен не по его вине. Необходимо отметить, что, чаще всего, подлежит применению ограниченная, а не полная материальная ответственность работников в пределах их среднего месячного заработка, потому как пределы наложения полной материальной ответственности законом ограничены исчерпывающим перечнем, как правило, умышленных или преступных нарушений.

Таким образом, в настоящее время юридическая ответственность медицинских работников и медицинских учреждений является одной из острых проблем. С каждым годом растет число уголовных и гражданских процессов, участниками которых являются врачи и медицинские учреждения. Большинство врачей слабо знакомы с основами юридической ответственности, знание которых позволило бы им предотвращать многие правонарушения. Знание основных теоретических понятий, касающихся юридической ответственности и правонарушений, чрезвычайно важно для каждого медицинского работника, стремящегося к правильному пониманию нормативно-правовых документов и их использованию в повседневной практике.

Контрольные вопросы:

- 1. Каковы основания и условия ответственности за ненадлежащее оказание медицинской помощи?*
- 2. Какие виды ответственности применяются в случаях нарушения прав граждан в области охраны здоровья? В чем вы видите различия между ними?*
- 3. Охарактеризуйте специфику уголовной ответственности медицинских работников.*
- 4. Как осуществляется возмещение вреда, причиненного здоровью гражданина при оказании медицинской помощи?*
- 5. В каких случаях медицинские работники несут дисциплинарную и материальную ответственность при нарушении прав пациентов?*

6. *Какими факторами определяется величина материальной ответственности работника при компенсации в случае виновности работника в нанесении материального ущерба?*
7. *При каких условиях неоказание помощи больному квалифицируется как преступление?*
8. *В каких случаях причинение вреда здоровью не влечет за собой юридической ответственности?*

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ [Электронный ресурс]: (с изменениями по состоянию на 18.02.2020 г.) // Справочно-правовая система «Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях ФЗ РФ от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ [Электронный ресурс] (с изменениями и дополнениями по состоянию на 18.02. 2020 г.) // Справочно-правовая система «Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
4. Трудовой кодекс Российской Федерации ФЗ РФ от 30.12.2001 г. № 197-ФЗ [Электронный ресурс] (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.12.2019 г.) // Справочно-правовая система «Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
5. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (в ред. ФЗ РФ от 26.05.21 № 155-ФЗ) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
6. Федеральный закон Российской Федерации от 05.02.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»(в ред. ФЗ РФ от 02.07.2021 № 344-ФЗ, 351-ФЗ) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.

7. Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010–2011 годы» (В редакции указов Президента Российской Федерации от 14.01.2011 г. N 38; от 13.03.2012 г. № 297) [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
8. Указ Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478 «О национальном плане противодействия коррупции на 2021-2024 годы» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
9. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 сентября 2021 г. № 940 «Об утверждении плана Министерства здравоохранения Российской Федерации по противодействию коррупции на 2021–2024 годы» [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
10. Безруков, А.В. Конституционное право России: [Электронный ресурс] Учебное пособие / А.В. Безруков. – Тюмень, 2010. – 155 с. // Справочно-правовая система «Консультант плюс». Режим доступа: свободный. <http://www.consultant.ru>.
11. Волков, А. М. Основы права [Электронный ресурс] : учебник для прикладного бакалавриата / А. М. Волков, Е. А. Лютягина. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2019. – 235 с. – ISBN 978-5-534-04563-5. // ЭБС «Юрайт». [сайт] – URL: <http://ezproxy.ssmu.ru:2048/login?url=https://www.urait.ru/book/osnovy-prava-432113> (дата обращения: 03.03.2020). – Режим доступа: по подписке.
12. Дудка, О. Ф. Медицинское право [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов врачебных факультетов / О. Ф. Дудка. – Томск: Издательство СибГМУ, 2018. – 124 с. // ЭБС «Электронная библиотека СибГМУ» : [сайт] – URL: <http://irbis64.medlib.tomsk.ru/cgi->

bin/irbis64r_14/cgiirbis_64.exe?LNG=&C21COM=2&I21DBN=BOOK&P21DBN=BOOK&Z21ID=13166404834594166138638&Image_file_name=ft1492.pdf&IMAGE_FILE_DOWNLOAD=1 (дата обращения: 07.03.2020). – Режим доступа: для зарегистрированных пользователей.

13. Шеслер, А.В., Шеслер, С.С. Правовые аспекты противодействия коррупции в УИС: учебное пособие // А.В. Шеслер, С.С. Шеслер. — Осинники: Бакланов Геннадий Васильевич, 2015. – 100 с. – ISBN978-5-9907616-0-5.
14. Противодействие коррупции: учебник и практикум для вузов / И.В. Левакин, Е.В. Охотский, И.Е. Охотский, М.В. Шедий; под общей редакцией Е.В. Охотского – 3-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 427с. – (Высшее образование). – ISBN978-5-534-06725-5.

Учебное издание

ОЛЬГА ФЕДОРОВНА ДУДКА

ЕГОР ГЕННАДЬЕВИЧ МИХЕЕНКОВ

ПРАВОВЕДЕНИЕ

КУРС ЛЕКЦИЙ

ЧАСТЬ I

Редактор Антошина Е.В.
Технический редактор Забоенкова И.Г.
Обложка Забоенкова И.Г.

Издательство СибГМУ
634050, г. Томск, пр. Ленина, 107
тел. +7 (3822) 901–101, доб. 1760
E-mail: otd.redaktor@ssmu.ru

Подписано в печать 20.12.2021 г.
Формат 60x84 $\frac{1}{16}$. Бумага офсетная.
Печать цифровая. Гарнитура «Times New Roman». Печ. л.10,5. Авт. л. 7,4
Тираж 100 экз. Заказ № 7

Отпечатано в Издательстве СибГМУ
634050, Томск, ул. Московский тракт, 2
E-mail: lab.poligrafii@ssmu.ru